



**INFORME ANUAL 2011**  
**COORDINADOR RESIDENTE**  
**SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS EN CHILE**

## **1. ANÁLISIS DEL AVANCE EN LA SITUACION POLÍTICA, ECONOMICA Y SOCIAL DE CHILE**

### **1.1. Situación Política**

El segundo año de gobierno que asumió a inicios del 2010 ha sido caracterizado por una gran efervescencia política y social que se origina en las masivas protestas estudiantiles. Un movimiento de estudiantes secundarios y universitarios que empezó planteando reivindicaciones económicas de carácter acotado hacia el mes de mayo derivó en demandas por gratuidad y fortalecimiento de la educación pública, una paralización de clases cercana a los seis meses para la casi totalidad de las Universidades tradicionales y gran número de liceos públicos, y con las manifestaciones callejeras más numerosas de los últimos 35 años. El movimiento estudiantil logró captar las simpatías de la población que en las encuestas de opinión pública entregaron un respaldo muy mayoritario a las demandas estudiantiles, si bien avanzado el año decreció al apoyo a la paralización de clases y toma de establecimientos como formas de protesta. El apoyo al presidente de la república en las encuestas de opinión pública decreció a mínimos históricos, si bien algunos de los ministros mantuvieron buenos respaldos.

Según las encuestas de opinión pública, durante el 2011 se profundizó la baja en la confianza de las instituciones, afectando al conjunto de ellas: políticas, iglesia, medios de comunicación, empresa privada, etc. Un factor que aceleró este proceso fueron eventos que tuvieron como denominador común abusos hacia los consumidores de parte de un conjunto de empresas privadas. La situación es crítica para las instituciones políticas, porque si bien su deterioro en la confianza pública se había iniciado en años anteriores, los acontecimientos del 2011 llevaron a la mayor parte de estas instituciones a niveles bajos de aceptación. Ello no obstante que el país sigue exhibiendo parámetros objetivos de su sistema político que le sitúan bien en el contexto latinoamericano.

El gran desafío que enfrenta el país a futuro es reconstruir la confianza en sus instituciones, lo que requiere de reformas en muchas ellas, así como de la canalización de la protesta social en vertientes constructivas que fortalezcan la democracia y la representatividad de la política.

### **1.2. Situación Económica**

Se estima un crecimiento del PIB para 2011 del 6,5% (FMI), que sumado a la expansión de 5,2% en el 2010 configuran una situación de fuerte recuperación de la economía después de la crisis financiera internacional del 2008. Es también notable el ritmo de crecimiento que presenta actualmente la economía del país no obstante las pérdidas de infraestructura originadas en el terremoto del febrero del 2010 y la gran inestabilidad que se cierne sobre la economía mundial a raíz de los problemas fiscales y financieros en Europa y Estados Unidos. Por otro lado, la principal fuerza que empuja el crecimiento de la economía es el auge exportador que se debe a la demanda que proviene de China y otras grandes economías en desarrollo. Eso sí, para el año 2012 se anticipa una reducción en el crecimiento económico del país –a una tasa de alrededor de un 4% - por causa de los procesos de ajustes a que estarán sujeta las economías desarrolladas y sus efectos sobre los mercados de bienes y capitales mundiales.

El crecimiento de la economía ha tenido un correlato positivo en materia de empleo y salarios. El número de ocupados habría aumentado en más de medio millón desde marzo del 2011, aún cuando la introducción de cambios en la metodología de medición del empleo relativiza las conclusiones del análisis comparado. Por su parte, los salarios reales han crecido en cerca de un 10% en los dos últimos años.

Entre los desafíos pendientes sigue ocupando un lugar prioritario los déficits proyectados en materia de disponibilidad energética, que se complejizan por la tardanza en asumir los desafíos del cambio climático y su impacto en la economía. Por otra parte, el crecimiento de la economía basado en la demanda externa ha soslayado las deficiencias de productividad que se vienen registrando en los últimos años y que ponen en riesgo el desarrollo económico futuro. Una de las debilidades principales radica en el capital humano por motivo de las falencias que históricamente ha presentado el sistema educacional, sumado a un sistema de formación de competencias laborales para la población adulta que necesita ser reformado en sus cimientos para que sea efectivo en su cometido.

### **1.3. Situación social**

La positiva evolución que han tenido el empleo y los salarios permiten esperar una caída en la tasa de pobreza para el 2012, aún cuando el registro definitivo dependerá de la evolución de los precios de los alimentos en el transcurso del año. Por otra parte, el gobierno evalúa realizar algunas modificaciones en la medición de la

pobreza en seguimiento a las recomendaciones realizadas por un panel de expertos que convocó el exMinisterio de Planificación a fines del 2010 (actualmente Ministerio de Desarrollo Social).

Chile ha avanzado hacia la primera posición del Índice de Desarrollo Humano en América Latina, según se reporta en el Informe de Desarrollo Humano Mundial del 2011. El país se encuentra en disposición de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los plazos acordados, si bien existen atrasos a nivel de regiones reflejando importantes asimetrías en el desarrollo interior del país.

En el año 2011 se constituyó el Ministerio de Desarrollo Social en sustitución del Ministerio de Planificación. La nueva entidad cuenta con más atributos y competencias para efectuar la coordinación y evaluación de las políticas sociales, situándole más a la par con la institucionalidad económica y política del Estado. Está también avanzado en su trámite legislativo el proyecto de ley del Ingreso Ético Familiar que se constituye en la principal política contra la pobreza en el país. Esta nueva política reemplaza a Chile Solidario, reteniendo parte de sus funciones y agregando un conjunto de transferencias monetarias condicionales y no condicionales, así como un fuerte componente de habilitación laboral.

La gran deuda pendiente en el país es el combate a la desigualdad. Chile continúa exhibiendo niveles muy elevados de desigualdad del ingreso con sus correlatos en materia de una desigual distribución de las oportunidades y de acceso preferente al poder por parte de los grupos que concentran la riqueza. También persisten importantes desigualdades de género, como fuera documentado en el Informe de Desarrollo Humano Nacional del 2010, así como respecto de los pueblos originarios y que están consignadas en un informe sobre ODM de reciente elaboración.

## **2. AVANCES DEL UNCT HACIA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA REFORMA DE LAS NU Y EL UNDAF**

### **2.1. Progresos en la Reforma de las Naciones Unidas**

El avance del Sistema de las Naciones Unidas en Chile en relación a la profundización de la Reforma de las Naciones Unidas se evidenció en 2011 principalmente en el fortalecimiento de sus instancias de coordinación; el creciente protagonismo asumido por miembros del UNCT en el liderazgo en temas interagenciales; el inicio de la ejecución del segundo UNDAF (2011-2014), mostrado en los significativos recursos financieros y humanos movilizadas por las Agencias del Sistema para el logro de los efectos directos del UNDAF en su primer año de ejecución; el esfuerzo coordinado de las Agencias, en el marco de los grupos interagenciales, para elaborar y ejecutar nuevos proyectos conjuntos; el fortalecimiento de la imagen del Sistema como un equipo coordinado ante el gobierno nacional, los gobiernos regionales y la sociedad civil; la profundización en la instalación del HACT; el fortalecimiento del OMT y la consiguiente generación de nuevos servicios comunes; el trabajo coordinado de difusión de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a nivel subnacional y la promoción de los ODM como una herramienta para la planificación de estrategias de desarrollo de las regiones de Chile, destacándose la elaboración del primer informe sobre la situación de los ODM en los Pueblos Indígenas. Finalmente, el fortalecimiento de la imagen y relación como Equipo de País se vio reflejado en la organización conjunta con el Ministerio de Relaciones Exteriores del Seminario “Rol de las Agencias ONU en Chile. Estado actual y perspectivas”, el cual tuvo por objetivo generar un espacio de conocimiento y diálogo entre las Agencias del Sistema ONU en Chile y sus contrapartes políticas y técnicas de los diferentes Ministerios y organismos del Estado. En el mismo participaron cerca de 50 representantes de 16 instituciones gubernamentales y de todas las Agencias del Sistema de las NU en Chile. Cabe destacar los avances logrados por el UNCT en este año, tomando en cuenta que durante todo el período fue liderado por un Coordinador Residente a.i.

Con relación al Enfoque Armonizado de Transferencia de Efectivo (HACT) se profundizó la aplicación del uso del FACE para todas las operaciones de las agencias; y se continuó con la capacitación a las contrapartes incorporadas al trabajo con estas agencias en el 2011.

### **2.2. Servicios comunes**

Avanzar en la eficiencia de las operaciones del Sistema continúa siendo una prioridad para el UNCT, mostrado a través del trabajo del OMT (Operation Management Team). En 2011 el este grupo se abocó a abordar temas tales como el cobro del IVA, las prerrogativas e inmunidades de los funcionarios internacionales, estándares de distribución de espacios en las NU, actividades del *Sustainable United Nations* (SUN); intercambiar experiencias y bases de datos de suplidores; compartir estrategias de adquisiciones de bienes y servicios; realización de licitaciones conjuntas; organización de capacitaciones sobre sistemas de recursos humanos y financieros;

implementación de un proyecto LAN/WAN de interconexión y prestación de servicios de respaldo y archivos entre agencias.

### 2.3. Proyectos Conjuntos

El diseño e implementación de proyectos conjuntos continúa siendo el mecanismo principal de ejecución de iniciativas interagenciales del UNCT Chile. En este año 11 programas conjuntos estuvieron en fase de ejecución, ascendiendo el monto total de los recursos comprometidos en los mismos a USD 5.008.715 y a USD 1.809.787 los ejecutados en este año. Mayores detalles sobre los proyectos conjuntos se presentan en el anexo 1.

### 2.4. Avances hacia la ejecución del UNDAF: Ejecución presupuestaria y movilización de recursos

Las Agencias del Sistema de Naciones Unidas en Chile identificaron y consensuaron cinco áreas de asistencia a través de las cuales el Sistema organizará su trabajo en el país, en el período 2011-2014, con el propósito de realizar un aporte significativo a la agenda pendiente. Las áreas de cooperación del UNDAF son las siguientes:

1. Reducción de desigualdades y pobreza
2. Fortalecimiento de la democracia y la ciudadanía
3. Cambio climático, sostenibilidad ambiental y energética
4. Cooperación Sur Sur
5. Apoyo a la Reconstrucción

Se resalta el compromiso asumido por el UNCT con el Marco de Asistencia para el Desarrollo (UNDAF), mostrado con el fortalecimiento del trabajo de las Agencias en las cinco áreas de cooperación y los recursos financieros movilizados por estas. En este sentido, cabe destacar que el monto ejecutado en 2011 corresponde al 91% del presupuesto del UNDAF, siendo el cuadro de situación es el siguiente:

Áreas de Cooperación del UNDAF	Presupuesto Total por Áreas de Cooperación del UNDAF (USD)	Monto Total ejecutado en 2011 (USD)	% Ejecución
<b>1. Reducción de desigualdades y pobreza</b>	5.443.196	6.985.598	128%
<b>2. Fortalecimiento de la democracia y la ciudadanía</b>	2.102.000	2.394.774	114%
<b>3. Cambio climático, sostenibilidad ambiental y energética</b>	3.887.000	2.240.336	58%
<b>4. Cooperación Sur Sur</b>	652.000	407.000	62%
<b>5. Apoyo a la Reconstrucción</b>	1.225.000	290.780	24%
<b>Totales</b>	<b>13.309.196</b>	<b>12.318.488</b>	<b>93%</b>

## 3. TRABAJO DE LOS GRUPOS INTERAGENCIALES

### 3.1. Pueblos Indígenas y Derechos Humanos

Una de las principales iniciativas realizadas en el marco de los derechos humanos fue la realización de un curso sobre el Sistema de Derechos Humanos de las Naciones Unidas celebrado en mayo con la participación de 36 funcionarios de 10 Agencias del Sistema. En esta capacitación, la Oficina Regional para América del Sur de ACNUDH tuvo a su cargo la presentación de los contenidos técnicos de la formación que contó con la apertura del Representante Regional y distribuyó materiales preparados por la Oficina para la actividad. Adicionalmente se apoyó al Diplomado Internacional de Especialización Derechos Económicos, Sociales y Culturales y Políticas Públicas, organizado por la Fundación Henry Dunant, para capacitar a profesionales chilenos de las regiones de Chile.

El tema del conflicto indígena continuó siendo prioritario en el trabajo del UNCT durante el 2011, y se concretó mediante la implementación de dos programas conjuntos.

El trabajo del Sistema en este tema estuvo influenciado por las manifestaciones estudiantiles (paros y tomas) que retrasaron el trabajo de productos vinculados a Universidades y establecimientos educacionales. Asimismo, las manifestaciones de violencia en la comuna de Ercilla afectaron la estabilidad de las relaciones con algunas contrapartes. Estos hechos afectaron tanto la discusión y reflexión del GIPI (Grupo Interagencial sobre Pueblos Indígenas) como en algunos casos retrasando el trabajo local de las Agencias como FAO.

Los principales logros alcanzados en este tema se resumen en la entrega de apoyo técnico a iniciativas de formación en derechos de los pueblos indígenas; monitoreo y análisis de la situación de los pueblos indígenas; y el fortalecimiento de las capacidades internas para el trabajo de las Agencias del Sistema de Naciones Unidas en esta temática. En específico las iniciativas realizadas fueron las siguientes:

- a) Se implementaron cuatro iniciativas de apoyo técnico a terceras instituciones para el fortalecimiento de capacidades nacionales en materia de protección de Derechos de los Pueblos Indígenas:
  - Visita en terreno del equipo de Naciones Unidas en respuesta a la invitación del Consejo de Caciques de Chiloé y la Organización Kelwo Chiloé con el fin de tomar eventuales medidas respecto del tema de Salud, VIH y Pueblos Indígenas (GIPIDH).
  - Apoyo a la realización del Seminario “Desafíos de la Política Indígena en Latinoamérica” con el propósito de abrir los espacios de diálogo y reflexión acerca de los avances en materia de política indígena en la región de la Araucanía. Se sistematizaron las ponencias y trabajos de la comisión, a fin de generar una publicación de 500 ejemplares sobre las conclusiones y recomendaciones emergidas del seminario.
  - Seminario “Mujeres Indígenas: Su aporte y Liderazgo en los distintos procesos sociales indígenas”; el cual fue organizado el día 9 de septiembre por la Comisión de la Mujer de la Mesa de Trabajo Indígena en la Región Metropolitana, con el propósito de fomentar acciones que promuevan la igualdad de género y la participación de las mujeres indígenas.
  - Organización de una Jornada de Capacitación para líderes y dirigentes de los Pueblos Indígenas en materia de instrumentos internacionales del SNU para el reconocimiento, la protección y aplicación de los Derechos Humanos. En la misma UNICEF realizó un importante aporte en lo relativo a infancia indígena, mientras que OIT presentó el Convenio 169 y ACNUDH expuso sobre la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y la utilización de los mecanismos del sistema.
- b) En el marco del Programa Conjunto *Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la prevención y gestión de conflictos interculturales en Chile*, las agencias OIT, UNICEF, UNESCO, OPS, FAO y PNUD, representadas en el Grupo Interagencial desarrollaron iniciativas conjuntas con Pueblos Indígenas, como las enunciadas a continuación:
  - Diálogo intercultural: Estudio sobre las Relaciones Interculturales de los Pueblos Indígenas de Chile con el propósito de generar información útil y de calidad acerca del estado de las relaciones interculturales en el país; entrega de asistencia técnica a proyectos elaborados por organizaciones indígenas; capacitación en derechos de los pueblos indígenas a un número cercano a los 500 dirigentes y autoridades tradicionales así como a comunidades de base; contratación de un estudio que entrega una medición del estado de situación de los ODM en los Pueblos Indígenas de Chile;
  - Convenio 169 de la OIT: formación para la aplicación del Convenio 169 de la OIT, un total de 221 representantes de comunidades indígenas de base participaron en seis talleres regionales; firma de Memorándum de Entendimiento entre la Fundación Instituto de Estudios Laborales (FIEL)/CUT y la OIT; Dos estudios realizados: “Balance sobre la implementación del Convenio 169 de la OIT en Chile. Buenas prácticas y desafíos” y “Desarrollo económico local: la empresa sostenible en la Araucanía”; una jornada sobre experiencias internacionales respecto a mecanismos de consulta desde la perspectiva empresarial; un estudio sobre el C. 169 y el Desarrollo económico local: La empresa sostenible en la Araucanía; y un estudio titulado “El Convenio 169 al alcance de la empresa – documento de orientación para empleadores”.
  - Seguimiento continuo, apoyado por ACNUDH, sobre la situación de los pueblos indígenas en Chile; mantuvieron reuniones y comunicaciones con los representantes y familiares de los comuneros mapuches procesados por la Ley 18.314, “Ley Antiterrorista”; mantuvo contacto con autoridades de gobierno con el objeto de resaltar los estándares internacionales; reunión de la Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Kyung-wha Kang, con alrededor de treinta líderes indígenas.
  - Promoción de la diversidad cultural: campaña radial y digital por la diversidad cultural que está enmarcada en la difusión de la Convención sobre la Protección y Promoción de la Diversidad de las Expresiones Culturales; distribución de aprox. 15.000 materiales gráficos sobre la Declaración Universal sobre la Diversidad Cultural; elaboración y difusión de un Estudio sobre el trato de los conflictos indígenas en la prensa nacional; un ciclo de talleres de capacitación en usos de web 2.0 con 60 líderes; apoyo al Ministerio de Educación de Chile en el desarrollo del Programa de Educación Intercultural Bilingüe;

- Infancia indígena: Estudio sobre los criterios interculturales en programas de infancia y un instrumento de medición de criterios interculturales aplicable a programas de infancia; estudio sobre las diversas formas de violencia que afectan a la infancia en las zonas indígenas de conflicto; un estudio de competencias psicoeducativas, clima escolar, y autoidentificación étnica; Diplomado sobre “Mejoramiento de la convivencia escolar en contextos interculturales” para 25 profesores y directivos escolares en zonas indígenas en conflicto; Diplomado sobre “Infancia, Derechos e Interculturalidad” para ejecutores de programas locales de programas de infancia; acuerdo nacional con Carabineros de Chile para incorporar los estándares internacionales sobre derechos humanos y sobre pueblos indígenas en las mallas de formación y capacitación continua de su personal.
- Producción y habitabilidad: Estudio “Revisión de programas e instrumentos públicos para el mundo indígena en Chile”, difundido con la contraparte nacional y regional; estudio “Aprendizajes de las metodologías utilizadas por dos experiencias de atención a comunidades indígenas”, el que identifica resultados complementarios útiles en la adecuación de programas e instrumentos públicos en asuntos indígenas; alianza de trabajo entre el Gobierno Regional de la Araucanía y el Municipio de Ercilla, para la elaboración de un Plan de Gestión Comunitario y Territorial (PGCT) en la comuna que beneficiará a 5 comunidades indígenas constituidas por 204 familias; una guía metodológica para la elaboración de PGCT y un documento con un marco de fundamentos para la atención de las comunidades indígenas; análisis de las brechas y ámbitos de inversión para la implementación de los 6 Planes de Gestión Territorial; guía metodológica para la elaboración de Planes Integral de Inversión Comunitaria (PIIC); Perfil de programa en atención integral a comunidades indígenas.
- Salud intercultural: colaboración técnica a la Red de Salud Mapuche respecto a la difusión y discusión de la propuesta de ley de reconocimiento y protección de los sistemas culturales de salud con otros Pueblos Indígenas; talleres de difusión de la propuesta de ley en seis comunidades; Encuentro Mapuche sobre el rol y dependencia de los Especialistas de la Salud Mapuche en la Propuesta de ley; Encuentro (inter) Nacional de Pueblos – Naciones Originarias de Chile en Punta de Tralca para el Reconocimiento y Resguardo de los Sistemas Culturales de Salud.

### **3.2. Comunicaciones**

El Grupo Interagencial de Comunicaciones ha venido trabajando como equipo de información pública desde el año 2000 como parte de las actividades de integración y fortalecimiento del Sistema de Naciones Unidas en Chile. El trabajo de este Grupo durante el 2011 se centró principalmente en acompañar el rediseño del sitio Web de la ONU; organizar la participación del SNU en la Feria del Libro de Santiago; asesorar a los programas conjuntos en temas comunicacionales; y la elaboración de un folleto sobre el trabajo del Sistema de las Naciones Unidas en Chile. Una de las principales actividades comunicacionales y de promoción del Sistema fue la organización de la celebración del Día de las NU y la conmemoración del aniversario del fallecimiento de Dag Hammarskjöld; este evento incluyó múltiples acciones, destacadamente un circo-escuela para niños de escuelas públicas vulnerables, la inauguración de un monolito en homenaje a Dag Hammarskjöld, y la instalación de un stand interagencial donde se expusieron las publicaciones y materiales de las Agencias.

### **3.3. VIH/SIDA**

Durante el 2011, el Equipo Conjunto fue liderado por OPS/OMS y de acuerdo a la planificación del bienio 2010 - 2011, se mantuvo la focalización del trabajo conjunto en la Región de Arica Parinacota, profundizándose el trabajo asociativo con la mesa intersectorial regional. Las acciones que se llevaron a cabo como JT en Arica Parinacota durante este año fueron:

- a) Implementación del proyecto PAF A “Fortaleciendo la respuesta multisectorial al VIH/SIDA en Arica Parinacota” del período 2010 – 2011. Resulta notable que este proyecto, de US \$40.000, logró movilizar aportes de UNESCO de más de US \$5.000, de una misión de ONUSIDA/Banco Mundial, y la aprobación de un proyecto de financiamiento local (para educación sexual) por US \$1.288.000. Sus principales actividades fueron la elaboración de estudios para aumentar el conocimiento de los determinantes de la epidemia regional para orientar la respuesta intersectorial; el fortalecimiento de la respuesta del sector educación al VIH/SIDA/ITS en la región, mediante la organización de talleres, grupos focales de actores clave, constitución del Comité Regional de Educación en Sexualidad, jornadas de sensibilización, apoyo a la elaboración de un programa regional de educación en sexualidad y prevención del VIH, y un diagnóstico regional en estas temáticas; el fortalecimiento de capacidades locales de planificación y desarrollo de políticas públicas en VIH/SIDA, mediante la organización de talleres y capacitaciones, y elaboró una propuesta de evaluación de la política pública multisectorial de respuesta al VIH.

- b) Implementación del proyecto PAF B. “Caminos seguros, puertos seguros” US \$75.000. Este proyecto movilizó además recursos por \$30.000 del Gobierno de Noruega, y posibilitará la elaboración de una política nacional sobre VIH/SIDA para el sector transporte.
- c) Proyecto PAF de género, en Arica. Se realizó un estudio sobre vulnerabilidades ante el VIH, el SIDA y las ITS en mujeres adolescentes y jóvenes de Arica y Parinacota; y se fortaleció la respuesta regional en prevención del VIH focalizada en mujeres.
- d) Finalmente, se contrató una consultoría para sistematización de la experiencia del trabajo del Sistema de las Naciones Unidas sobre VIH/SIDA en esta región.

Adicionalmente, se ejecutaron dos proyectos de carácter nacional. El primero sobre la adecuación de servicios a poblaciones vulnerables, con foco en salud; y el segundo que trata sobre el abordaje del estigma y discriminación a poblaciones vulnerables.

### **3.4. Seguridad**

El Grupo Interagencial de Seguridad (GIS) está dirigido por UNDSS ECLAC, a cargo de Asesor de Seguridad. Su misión es coordinar las actividades, proyectos y tareas comunes de Seguridad y Salvaguarda, para que las Agencias Fondos y Programas de Naciones Unidas puedan desarrollar sus actividades en la forma más segura posible.

El año 2011 en Chile, estuvo marcado por una gran agitación social derivada del denominado “conflicto por la educación” que mantuvo numerosos colegios y universidades en paros y tomas por casi 8 meses. Las organizaciones de estudiantes, profesores y gremios de trabajadores desarrollaron numerosas marchas por las principales ciudades de Santiago, en demanda de una educación gratuita y de calidad. Las Agencias del SNU se vieron afectadas por estas movilizaciones y por ingresos forzados y tomas de oficinas, especialmente CEPAL, UNDP/FAO, UNICEF, UNESCO y OIT.

Por estas razones, UNDSS orientó sus esfuerzos principalmente hacia dos áreas: (1) Acciones permanentes y adopción de medidas de reacción ante situaciones específicas que afectaron la Seguridad de las AFP y (2) Acciones, Tareas y Proyectos de Prevención en materias de Seguridad y Salvaguarda. Se destacan la realización de capacitaciones y simulacros; avances en la integración de las Agencias al Sistema PACT de Seguridad Electrónica; apoyo del DSS a las Agencias en reuniones masivas y ante manifestaciones; avance en la unificación e integración del Sistema de Guardias Privados; y capacitar y ejercitar los Planes de Evacuación de todas las Agencias establecidas en Santiago de Chile.

### **3.5. Equidad de Género**

El Grupo Interagencial de Género articuló su trabajo conjunto en torno a la Campaña del Secretario General “UNETE para poner fin a la violencia contra las Mujeres” que ha dado una orientación clara y precisa a la programación conjunta, así como ha promovido la transversalización de la temática de Violencia Basada en Género (VBG) en las programaciones de cada agencia involucrada; junto a contribuir al logro de algunos resultados contemplados en el UNDAF 2011-2014.

El Trabajo del GIG para el año estuvo centrado en la organización del Taller “La violencia tiene mil caras” dirigido a periodistas y comunicadores(as) sociales de la Región metropolitana del país; en alianza con el Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM) y la elaboración de una Guía sobre cómo abordar las noticias, editoriales, columnas de opinión, entre otros; la violencia contra las mujeres desde un enfoque de derechos y género. Este taller se replicó en alianza con el sector privado - Collahuasi IQUIQUE- y con el SERNAM regional; en el marco de la difusión y compromiso conjunto en la Campaña del Secretario General “Poner fin a la violencia contra las mujeres”. 76 periodistas de la región Metropolitana, V región, Arica Parinacota e Iquique, representantes de distintos medios fueron sensibilizados y capacitados en el abordaje de la VBG en los medios, desde un enfoque de derechos y género.

### **3.6. Cooperación Sur Sur**

Durante el 2011 Grupo Interagencial sobre Cooperación Sur Sur enfocó sus esfuerzos en alcanzar los siguientes resultados:

- a) Seguimiento al Proyecto Apoyo a la Cooperación Sur Sur entre Chile y Países de América Latina, El Caribe y Otros Países en Desarrollo: Este proyecto tiene por objetivo contribuir al fortalecimiento de la participación de Chile en la cooperación Sur-Sur con los países de América, El Caribe y otros países en desarrollo. Los componentes de este proyecto son: A. Apoyar la promoción, gestión e implementación de la capacidad de la cooperación de Chile en otros países; B. Apoyar la ejecución de actividades de Cooperación Sur Sur

mediante la ejecución de un plan centrado en las demandas de terceros países por experiencias chilenas; C. Fortalecer la capacidad de profesionales especializados en gestión de cooperación internacional en Chile; y D. Consolidar un marco común para armonizar políticas, prioridades, modalidades y recursos entre los países de ingreso medio en la región que brindan cooperación horizontal. Las actividades emarcadas en este proyecto son utilizadas por el GICSS para planificar su plan de trabajo anual

- b) Elaboración del documento de sistematización de buenas prácticas de cooperación triangular: Este trabajo permitió avanzar en la implementación de una estrategia de difusión de la cooperación triangular en Chile.
- c) Elaboración de un Plan de acción para el trabajo conjunto entre el Sistema de las NU y el Gobierno de Chile para la Cooperación Sur-Sur.

### **3.7. Educación**

Los resultados más destacables del Grupo Interagencial de Educación concierne a la participación de expertos de las NU en temas de convivencia escolar en el grupo de asesoría a los parlamentarios que discutieron y luego aprobaron, la Ley 20536 del 7-09-2011 “Sobre Violencia Escolar”; y el establecimiento de una relación permanente con el Observatorio de Violencia Escolar (Chile), que organizará el IV Congreso Iberoamericano de Violencia Escolar a realizarse en 2013, en Chile. UNESCO en particular ha logrado influir para que en dicho Congreso se instale una mesa destinada a discutir el tema del Narcotráfico y la Violencia en las Escuelas, tema de gran importancia para los países de la región.

UNESCO, conjuntamente con otras agencias del Sistema y el Ministerio de Educación de Chile, lidero el estudio “El derecho a la educación: una mirada legislativa comparada” enfocado en los marcos jurídico-legales que rigen los sistemas de educación de Argentina, Uruguay, Finlandia y Chile, con énfasis en este último país, con el propósito de seguir apoyando a Chile en la implementación de acciones que permitan aun mas avances hacia el derecho a una educación de calidad para todos y todas.

El foco del trabajo estuvo en la revisión del marco conceptual y normativo del derecho a la educación, y en el análisis de la situación desde sus principales ejes: disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y adaptabilidad. A partir de estos elementos, se explicitan las obligaciones del Estado relativas al derecho a la educación y su aplicación específica. El estudio señala que los objetivos de la educación determinan prioridades institucionales que incluyen el desarrollo curricular, por un lado, y por otro la naturaleza y alcance de la gestión educativa, que requiere de un financiamiento adecuado para sentar las bases de un avance progresivo que garantice la gratuidad de la educación.

Los hallazgos y el análisis del estudio fueron compartidos con el Ministro de Educación y su equipo, con la Comisión de Educación de la Cámara de Diputados, senadores, estudiantes secundarios, apoderados, representantes de la sociedad civil, académicos y agencias del sistema de Naciones Unidas en Chile. El estudio contempla acciones de seguimiento en colaboración con el Ministerio de Educación de Chile. Esta continuidad permitirá monitorear transformaciones progresivas del sistema educacional chileno.

### **3.8. Preparación del Sistema ante Desastres y Emergencias**

Durante el 2011 el UNETE enfocó su trabajo en fortalecer las capacidades y planificación propias del Sistema, del Gobierno y Actores Humanitarios nacionales e internacionales. Los principales resultados alcanzados fueron los siguientes:

- a) Actualización del Plan Interagencial del Sistema de las Naciones Unidas en Chile de Respuesta ante Emergencias y Desastres (PIRESNU)
- b) Organización de capacitaciones y talleres para el equipo UNETE, contrapartes gubernamentales y socios humanitarios presentes en Chile. Se organizaron los siguientes cursos de capacitación:
  - Curso en Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) con el apoyo financiero del Sistema de Naciones Unidas y USAID/OFDA - 25 al 27 de julio de 2011 (30 participantes SNU, ONGs y la Oficina Nacional de Emergencias - ONEMI).
  - Taller de Formación sobre El Proyecto Esfera y Normas Mínimas de Educación en Emergencias Carta Humanitaria, Normas Mínimas de Respuesta en casos de desastres, con el apoyo financiero del Sistema de Naciones Unidas y Federación Internacional de la Cruz Roja y Media Luna Roja – del 12 al 16 de Septiembre de 2011 (28 participantes SNU, ONGs, ONEMI).
  - Taller sobre Redes Humanitarias con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas y OCHA ROLAC- 05 al 07 de Octubre, 2011 (30 participantes SNU, ONGs, ONEMI, MINREL).
- c) Conformación de la Red Humanitaria en Chile con socios humanitarios internacionales presentes en Chile. La creación de la Red Humanitaria en Chile obedeció a la necesidad de establecer un espacio de



coordinación entre el Gobierno de Chile y los actores humanitarios internacionales presentes en el país. Se trabajó con ONEMI, MINREL y actores humanitarios internacionales para la elaboración y firma de un Memorando de Entendimiento que se concretó el 09 de Septiembre 2011. El MdE se firmó con el Ministerio del Interior y Seguridad Pública, el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Oficina Nacional de Emergencia ONEMI, el Sistema de Naciones Unidas, la Federación Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, la Delegación de la Unión Europea en Chile y Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO), Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en el Extranjero (USAID/OFDA); y Visión Mundial; posteriormente se adhirió la Soberana Orden de Malta. Se inició la elaboración de los protocolos de activación y coordinación de la Red.

- d) Elaboración de un documento de Lecciones Aprendidas del Gobierno de Chile en la respuesta a la emergencia post 27F, solicitado por ONEMI con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas, PNUD y USAID/OFDA.
- e) Organización de un taller de Lecciones Aprendidas con 40 representantes de instituciones gubernamentales con un rol dentro de la emergencia tomando como punto de partida la experiencia vivida en el terremoto del 27F
- f) Elaboración de encuesta y sistematización de la experiencia del SNU en la respuesta a la emergencia post 27F.
- g) Monitoreo de posibles amenazas que pudieran desatar un desastre natural o situación de emergencia en el país. Se mantuvo informado al UNCT cuando se consideró necesario tomar una acción por parte del SNU.

#### **4. PRINCIPALES COMPONENTES DEL PLAN DE TRABAJO 2012**

En 2012 el UNCT enfocará sus esfuerzos principalmente en continuar fortaleciendo sus relaciones con el gobierno de Chile; reforzar su trabajo en torno a la temática indígena, con la fase final del proyecto conjunto sobre conflicto indígena; apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales en cooperación sur sur, VIH/SIDA, sostenibilidad ambiental y eléctrica; fomentar una educación de calidad con equidad; fortalecer las capacidades del Sistema, Gobierno y actores humanitarios para responder a emergencias; mejorar la visibilidad pública del Sistema de las NU en Chile; promover la equidad de género y la campaña del SG “ÚNETE para poner fin a la violencia contra las mujeres”; promover los ODM a nivel subnacional como herramienta de monitoreo de políticas públicas; y avanzar hacia nuevos servicios comunes entre las agencias del Sistema.

##### **4.1. Pueblos Indígenas**

El plan de trabajo 2011 del GIPI considera dos ejes principales de lo que será la gestión del Grupo Interagencial para el año: Un primer eje centrado en la realización de un ciclo de capacitación en temáticas especializadas vinculadas a los objetivos y misión del Grupo Interagencial, entre las que se destaca aplicación del Convenio 169 de la OIT, la adopción de un enfoque de Género en proyectos vinculados a la temática Pueblos Indígenas y el seguimiento a los conflictos interculturales que puedan generarse en el país. El segundo eje está centrado en la coordinación programática y financiera propia del cierre del Programa Conjunto *Fortalecimiento de las capacidades nacionales para la prevención y gestión de conflictos interculturales en Chile*.

##### **4.2. Preparación del Sistema ante Emergencias y Desastres**

Para el 2011 el grupo se enfocará en fortalecer las capacidades de sus miembros, actores gubernamentales y humanitarios en temas relacionados al manejo de emergencias (mediante capacitaciones); realizar una simulación del funcionamiento del UNETE, la Red Humanitaria Internacional y del Plan de Respuesta a Emergencias; avanzar en la consolidación y planificación de la Red Humanitaria para Chile; publicar el Plan Interagencial de Respuesta a Emergencias y Desastres; promover el establecimiento de los sectores humanitarios en Chile; continuar fomentando las relaciones con las autoridades de la Oficina Nacional de Emergencias (ONEMI); continuar el monitoreo de situaciones de emergencia; y analizar posibles nichos de acción futura del UNETE en áreas como la prevención y gestión del riesgo.

##### **4.3. VIH/SIDA**

A través del Equipo Conjunto se plantea apoyar técnicamente el diseño y la implementación de planes, políticas y estrategias nacionales en ámbitos que importan avance e innovación en la respuesta al VIH Sida, con un énfasis en el levantamiento y réplica del modelo multisectorial regional; impulsando la apropiación, compromiso y articulación de recursos públicos, privados y de cooperación a través de la iniciativa intersectorial. Esto se lograría principalmente mediante la consolidación del proceso de respuesta multisectorial en VIH Sida en la región de Arica Parinacota, completando la ejecución, apropiación de productos y difusión de los mismos,

generados en la implementación de los proyectos PAF en curso, así como el fortalecimiento de capacidades para la implementación de la política multisectorial en VIH Sida e ITS en sus aspectos de costeo y seguimiento. A nivel nacional los esfuerzos se enfocarán en Aumentar el acceso universal en diagnóstico, tratamiento y prevención desde una perspectiva multisectorial e interagencial (trabajo, educación, salud, entre otros); brindar aporte técnico y metodológico a los reportes UNGASS y MEGAS; continuar del proceso de apoyo técnico a la formulación y presentación del proyecto para el financiamiento interno; difundir y asesorar sobre los resultados del estudio de estigma y discriminación, la focalización y articulación interagencial de la intervención en fronteras y el desarrollo de capacidades conjuntas para la vocería en materia de diversidad sexual.

#### **4.4. Cooperación Sur Sur**

El 2012 es el último del proyecto conjunto, por lo cual el Grupo Interagencial enfocará su trabajo principalmente en finalizar los últimos temas pendientes, como son la revisión final del plan de acción y realizan las discusiones con diversos actores para validarlo, asimismo finalizar la publicación del documento de sistematización de buenas prácticas de cooperación triangular.

#### **4.5. Desarrollo Local y ODM**

Se establecerán nuevas alianzas y fortalecerán las existentes con los gobiernos regionales, en las que se promoverán los ODM como una herramienta para la determinación de las estrategias de desarrollo regional; se elaborarán cuatro informes regionales (subnacionales) de logro de los ODM; y se profundizará la incorporación de los ODM en los instrumentos de planificación subnacional.

#### **4.6. Equidad de Género**

En el Marco del Grupo Interagencial de Género en Chile, se propone continuar poniendo el eje de acción en torno a la Campaña del Secretario General puesto que presenta los pilares que promueven el trabajo conjunto. En ese sentido, se planea postular al Fondo Fiduciario de Violencia contra las Mujeres con un proyecto para apoyar la elaboración de un Plan Nacional de Abordaje de la VBG en emergencias y reconstrucción; ofertar asistencia técnica al SERNAM en el marco de la implementación del Plan Nacional de Violencia 2012-2013; dar seguimiento a la implementación de distintas leyes, con especial énfasis la Ley de Post natal, Ley de Trata, Ley de Femicidio; Ley de Sida y acompañar un informe “sombra” sobre la CEDAW; Completar el reporte del UNCT sobre avances y pendientes de la CEDAW en Chile.

#### **4.7. Educación**

Considerando que los objetivos relativos a Violencia en las escuelas fueron alcanzados, se propone redefinir el enfoque de trabajo del grupo hacia la Educación en Convivencia y en Patrimonio Cultural, recuperando el extenso trabajo de UNESCO en ese sentido y vinculándolo al Programa Conjunto de Naciones Unidas para los pueblos originarios. Por lo que se planea organizar el III Congreso de Lenguas Originarias; un seminario sobre patrimonio inmaterial de pueblos originarios; y una muestra de productos, gastronomía y patrimonio originario. De igual forma y en línea con las áreas de cooperación respectivas de UNDAF, y de acuerdo con los planteamientos expresados por el Ministerio de Educación, el Grupo ONU de Educación se concentrara en estudios y acciones alrededor de temas prioritarios como son la educación parvularia, los docentes y la enseñanza técnica/profesional.

**Anexo 1: Proyectos Conjuntos en ejecución el año 2011**

<b>Título</b>	<b>Esfera de focalización</b>	<b>Año de comienzo/ Año de finalización</b>	<b>Agente de gestión</b>	<b>Agente administrativo</b>	<b>Organismos de las Naciones Unidas que participan</b>	<b>Asociados nacionales y locales y donantes</b>	<b>Presupuesto total (USD)</b>	<b>Monto ejecutado en 2011 (USD)</b>
Apoyo a la Cooperación Sur Sur entre Chile y Países de América Latina, El Caribe y Otros Países en Desarrollo	Cooperación Sur Sur	2008-2011	Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI)	UNDP	ECLAC - FAO - ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNDP - UNESCO - UNFPA - UNHCR - UNIFEM - WHO/PAHO	Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI)	422.480	161.699
Apoyo al desarrollo de la política indígena en Chile	Prevención de Conflictos Pueblos Indígenas	2008 – 2011	UNDP	UNDP	ACNUDH - ECLAC - FAO - ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNDP - UNESCO - UNFPA - UNHCR - UNIFEM - WHO/PAHO	Ministerio de Planificación  Oficina del Comisionado Presidencial para Asuntos Indígenas  UNDP-BCPR	578.000	228.579
Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales para la Prevención y Gestión del Conflicto Intercultural en Chile 2009-2011	Prevención de Conflictos Pueblos Indígenas	2009-2012	UNDP	UNDP	FAO - ILO - UNDP - UNESCO - UNICEF - UNHCR - WHO/PAHO	Ministerios de Planificación, Educación, Salud, Relaciones Exteriores, Agricultura, Justicia, Obras Publicas, Vivienda y Urbanismo SEGPRES Oficina del Comisionado Presidencial para Asuntos Indígenas	2.863.637	1.230.381

<b>Título</b>	<b>Esfera de focalización</b>	<b>Año de comienzo/ Año de finalización</b>	<b>Agente de gestión</b>	<b>Agente administrativo</b>	<b>Organismos de las Naciones Unidas que participan</b>	<b>Asociados nacionales y locales y donantes</b>	<b>Presupuesto total (USD)</b>	<b>Monto ejecutado en 2011 (USD)</b>
Accesibilidad y calidad de servicios para poblaciones de HSH y Trans	HIV/AIDS	2009-2011	WHO/PAHO UNAIDS WFP	UNDP	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	Ministerio de Salud, CONASIDA, redes sociedad civil (2)	72.307	42.308
Fortalecimiento capacidades del JT	HIV/AIDS	2009-2011	UNAIDS	UNDP	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - UNICEF - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	Ministerio de Salud, CONASIDA, ONG	51700	16.648
Hacia la reducción del estigma y la discriminación hacia minorías sexuales (hombres homosexuales y otros HSH transgéneras) y PVVIH (personas viviendo con VIH) en Chile	HIV/AIDS	2009-2011	UNESCO UNAIDS OHCHR	UNDP	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	Ministerio de Salud, CONASIDA, Redes sociedad civil (2)	73.537	62.146
“Caminos seguros, puertos seguros”	HIV/AIDS- Trabajo	2010-2011	ILO	ILO	ILO - IOM	CNDC, Sindicato interempresas Choferes de camiones	75.000	15.126
Proyecto PAF A en Arica: Información estratégica, fortalecimiento de capacidades para la educación sexual, fortalecimiento de capacidades de gestión de la mesa intersectorial regional	HIV/AIDS	2010-2011	WHO/PAHO UNDP UNESCO	WHO/PAHO	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	Mesa Regional Intersectorial	39.949	37.687
PAF B Género-Arica	HIV/AIDS- Género	2010-2011	In definition	In definition	ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNESCO - UNFPA - WHO/PAHO - WFP - UNHCR	M.R.I. Arica	74.970	74.970

<b>Título</b>	<b>Esfera de focalización</b>	<b>Año de comienzo/ Año de finalización</b>	<b>Agente de gestión</b>	<b>Agente administrativo</b>	<b>Organismos de las Naciones Unidas que participan</b>	<b>Asociados nacionales y locales y donantes</b>	<b>Presupuesto total (USD)</b>	<b>Monto ejecutado en 2011 (USD)</b>
Apoyo a la Reforma del Sistema de Justicia Penal Mexicano	Cooperación Sur Sur	2008-2011	UNDP	UNDP	UNDP - UNICEF	Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI)	757.135	4.300
Profundización del apoyo para el logro de los ODM en la Región de Tarapacá, 2009	Desarrollo Local y ODM	2009-2011	Gobierno Regional de Tarapacá	UNDP	ECLAC - FAO - ILO - IOM - UNAIDS - UNDP - UNDP - UNESCO - UNFPA - UNHCR - UNIFEM - WHO/PAHO	Gobierno Regional de Tarapacá	220.913	10.913
							<b>5.008.715</b>	<b>1.809.787</b>