

**INFORME ANUAL DEL COORDINADOR RESIDENTE SOBRE LAS
ACTIVIDADES OPERACIONALES PARA EL DESARROLLO DEL
SISTEMA DE NACIONES UNIDAS**

CHILE – 1998

1.1 Repercusiones de las recientes tendencias políticas y socio-económicas en lo concerniente a la asistencia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

El año 1998 estuvo caracterizado por la conjunción de dos fenómenos de fuerte incidencia en el debate nacional ; en lo económico, las repercusiones de la crisis asiática y en lo político, el impacto de la retención en Londres del Senador vitalicio y ex-general Pinochet. De este modo, un escenario económico restrictivo, algo inédito en la década, y uno político, de acentuación del conflicto, es lo que está marcando el ingreso de la sociedad chilena al período electoral que conducirá a elegir un nuevo presidente en diciembre de este año.

Hoy en día, los chilenos aspiran a una mayor democracia. El contexto internacional comparado al de hace 27 años atrás, es completamente diferente y Chile está económicamente mejor integrado a la economía mundial. Por lo tanto, se espera que la actual “crisis” política que está nuevamente polarizando a la sociedad chilena redundará positivamente en una mayor transición y democratización. Sin embargo, observadores de la situación son cautos en cuanto a la predicción de resultados, ya que el debate se desarrollará en un contexto de estancamiento económico y campaña política que culminará en las elecciones presidenciales a fines de 1999.

a) Situación económica

Luego de un destacado desempeño en los 90, creciendo a un promedio anual de 8.1% entre 1991 y 1997, con ahorro fiscal de 4% del PIB e inflación declinante, la economía chilena ha debido ajustarse a un crecimiento de 3.5% en 1998 y probablemente de 2.5% en 1999. El principal impacto de la crisis asiática se ha reflejado en una caída de 30% en el precio del cobre, producto que cubre el 40% de las exportaciones. Con ello, sumado a menores precios en productos forestales y pesqueros, la pérdida por términos de intercambio ha sumado cerca de US\$ 2.000 millones, esto es, casi 2.5% del PIB. De este modo, un déficit en cuenta corriente que ya venía en alza, se empinó a niveles de 8 y 9% del PIB a mediados de 1998.

El país se enfrenta al peor escenario económico en más de una década. La liberación radical del comercio en Chile – iniciada en 1974, ha producido una rápida integración del país a la economía mundial. Un sector exportador fuerte y diversificado, a un 38% del PIB ha sido la principal fuente de crecimiento. El crecimiento del PIB promedió un 8% durante el período 1990-1997, alcanzando un 7.1% en 1997. Esto le ha permitido a Chile, durante el último decenio, doblar su PIB, el cual ahora alcanza a US\$ 5.260 per cápita.

En tanto ello coincidía con la crisis rusa, a fines del año pasado, y con el impacto de ello sobre la economía brasileña, la economía chilena se vió sometida a diversos episodios de ataque especulativo contra el peso, en la expectativa que el tipo de cambio debería ajustarse a esa situación de abultada brecha externa. El Banco Central más bien resistió dicho asedio, privilegiando el cumplimiento de la meta inflacionaria, para lo cual hubo de apoyarse en la instauración de elevadas tasas de interés. De este modo, 1998 concluyó con estabilidad cambiaria y financiera, si bien se perdieron reservas por un monto similar a la pérdida por término de intercambio, a costa de un deterioro significativo en los niveles de actividad económica y de la demanda agregada. Esto último ha resentido la dinámica de generación de empleo, detectándose un incremento en la tasa de desocupación, la que debiera continuar en ascenso hasta mediados de 1999.

La crisis ha obligado al Gobierno a aplicar medidas de austeridad haciendo ajustes al presupuesto. Mientras que su economía abierta hace de Chile un país más vulnerable a las crisis internacionales, el Gobierno ha mostrado una excelente capacidad para realizar ajustes según sea requerido. La deuda externa total continuó aumentando durante 1998, pero el país siempre le ha dado alta prioridad a mantener su reputación como un socio confiable y nunca ha incurrido en moras. A mediados de 1998 la deuda externa totalizaba US\$ 27.6 billones, aproximadamente un 38% del PIB.

Hay un amplio consenso político sobre la importancia de una integración cada vez más estrecha a la economía mundial y a la mantención de mercados abiertos. Chile espera ser aceptado como un miembro del NAFTA. Es un miembro asociado del MERCOSUR y ha sido parte del Foro de Cooperación Económica del Pacífico desde 1994.

Previo a la crisis asiática, un debate relevante en el seno del gobierno y de la coalición gobernante aludía a la derecha entre el brillo de los resultados marcoeconómicos y la percepción de una sociedad que no consigue reducir sus desigualdades sociales. Por cierto, en un escenario de menor crecimiento y de incremento en el desempleo, este debate adquiere mayor intensidad.

Las tendencias económicas descritas se harán más nítidas en 1999, por ello, no todas ellas están aún presente en el accionar del sistema de Naciones Unidas. En todo caso, el informe del PNUD sobre desarrollo humano en Chile (1998) contribuyó decisivamente a estimular un proceso de amplio debate en torno a los niveles de insatisfacción ciudadana en materia social. Varios funcionarios del sistema de Naciones Unidas colaboraron en un libro publicado por la Presidencia de la República y presentado por el Presidente (Chile en los 90's) que realiza un diagnóstico económico, social, cultural y político del Chile de esta década.

b) Situación política

En el plano político, el "affaire Pinochet" ha puesto de relieve las limitaciones de la transición a la democracia. Por de pronto, ha significado el retorno de las Fuerzas Armadas al debate público y directamente político, la reagrupación de la oposición conservadora en torno al sector más ligado a Pinochet, prácticamente desapareciendo cualquier intento de una derecha democrática y dialogante. En la propia coalición de gobierno el tema de Pinochet ha causado tensiones, amenazando seriamente su continuidad. Por cierto, todo este cruce de conflictos está impactando en las candidaturas presidenciales, haciendo difícil cualquier pronóstico al respecto.

Durante 1998 han habido cambios en el gabinete ministerial. El reemplazo de los Ministros de Planificación, Secretaría General de la Presidencia, Secretaría General de Gobierno y del Trabajo fueron especialmente importantes para la relación con el sistema de Naciones Unidas. También se nombraron nuevos Ministros de Interior, Defensa, Economía, y Obras Públicas.

c) Políticas sociales y distribución del ingreso

Las prioridades del Gobierno para el período 1994-2000 son la erradicación de la pobreza extrema y el mejoramiento de los estándares de educación. El diseño de las políticas sociales del régimen militar – subordinado a políticas macro-económicas con una reducida intervención del Estado y orientado hacia una máxima privatización - ha sido atenuada, pero no cuestionada fundamentalmente a lo largo de los últimos 10 años. El resultado de estas políticas es que, a pesar del progreso general en los indicadores cuantitativos, han habido pocos cambios en las profundas inequidades sociales. Junto a un sector altamente modernizado, existe desde hace mucho tiempo un gran sector de gente pobre excluido de la "modernidad", que no se beneficia del efecto "chorreo" de crecimiento económico.

En educación, el Gobierno ha lanzado un programa sustantivo de modernización pedagógica, y está haciendo esfuerzos de discriminación positiva para aumentar las oportunidades de los pobres. Sin embargo, insuficiente para superar los vacíos. Esto se puede percibir en un continuo acceso inequitativo a una educación de calidad, desempeño escolar no equitativo (repetición y deserción) y un importante número de niños en el mundo laboral.

La carencia de oportunidades educacionales de calidad no permite a la juventud de escasos recursos integrarse al mercado laboral que cada día es más competitivo. En 1997 el desempleo general llegó a un 6.1%. Recientemente, a raíz de la crisis económica, estas cifras han empeorado y se espera que el desempleo llegará a un 10% a mediados de 1999.

Los programas de erradicación de la pobreza hasta ahora han tenido resultados encontrados. Como resultado de un proceso de fortalecimiento de la capacidad institucional, económica, de organización social y de acción colectiva, el país se situó en el lugar 31 de la clasificación mundial según el Informe sobre Desarrollo Humano 1998. De acuerdo a la Encuesta de Caracterización Socio-Económica Nacional (CASEN) 1996, entre 1987 y 1996 el porcentaje de pobres se redujo desde un 45.1% a un 23.2%, bajando de 5,5 millones a 3,3 millones de personas. Entre esos mismos años, la población indigente disminuyó en casi 12 puntos porcentuales (de 17.4% a 5.8%). Sin embargo, la distribución del ingreso no ha mejorado. En 1965, el quintil más pobre de la población obtenía un 4% del ingreso, mientras que el segundo quintil un 8%. En cambio, el quintil más rico de la población obtenía 55.6%. Tres décadas más tarde, la distribución del ingreso en Chile permanece inalterada.

Según el Informe de Desarrollo Humano en Chile 1998, la percepción de la distancia entre los niveles de ingreso y la comparación de su situación con el sostenido crecimiento económico del país, fortalece la sensación de injusticia en grandes segmentos de la población. Actualmente está aumentando la conciencia en los sectores gubernamentales y los partidos gobernantes, sobre las limitaciones de las actuales políticas sociales y el tema ha sido levantado como uno de los más importantes para el próximo debate electoral.

1.2 Panorama general de la asistencia para el desarrollo del país

A. Cuadro sinóptico del total de la asistencia para el desarrollo en 1997 en Chile (Proyectos en ejecución en 1997).

Fuente de asistencia	Dólares EE.UU.	Porcentaje
Multilateral		
Desglose:		
Sistema de las Naciones Unidas (excluidas las instituciones financieras internacionales)		
Subsidios	7.170.516	2,49
Préstamos		
Banco Mundial		
Subsidios		
Préstamos		
Otras instituciones financieras internacionales		
Subsidios		
Préstamos		
Instituciones ajenas al sistema de las Naciones Unidas		
Subsidios	64.708.160	
Préstamos		22,50
Bilateral		
Subsidios	131.959.004	45,88
Préstamos	83.783.157	29,13
Total parcial de la AOD		
Subsidios	203.837.680	
Préstamos	83.783.157	
Organizaciones no gubernamentales	-- . --	
Total de la asistencia para el desarrollo	287.620.837	100%
Subsidios	203.837.680	70,87
Préstamos	83.783.157	29,13

FUENTE: AGCI, Memoria 1997

B. Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD), por tipo, en 1997 (año más reciente disponible)

AOD por tipo	Dólares EE.UU.	Porcentaje
Asistencia a proyectos de inversión		
Cooperación técnica	287.620.837	100%
Asistencia programática/presupuestaria o apoyo a la balanza de pagos		
Asistencia alimentaria		
Asistencia de emergencia y socorro/asistencia humanitaria		
Total	287.620.837	100%

Fuente: AGCI, Memoria 1997

C. Asistencia Oficial para el Desarrollo del sistema de las Naciones Unidas en 1998 (año más reciente disponible)

Fondos, programas y organismos	Dólares EE.UU. (incluye co-financiamiento gubernamental y de terceros)
CEPAL	566.270
UNICEF	952.000
PNUD	13.763.000
UNIFEM	20.000
VNU	35.762
FMAM	768.000
FNUAP	210.000
PNUFID	169.000
OIT	713.427
FAO	362.300
UNESCO	286.000
OPS/OMS	889.350
OMI	32.000
ONUDI	44.300
OIEA	600.000

FUENTE: Datos proporcionados por cada Agencia

1.3 Aspectos Principales de la asistencia de las Naciones Unidas en apoyo a los objetivos y prioridades de desarrollo nacional

a) Grupos Temáticos y otros Grupos de Trabajo

1) El Grupo Temático ONUSIDA, presidido por el Representante de la OPS/OMS, ha continuado reuniéndose regularmente una vez al mes, con las Agencias de Naciones Unidas, la red de ONGs y el Gobierno. Durante 1998 se incorporaron la FAO y la OIT. Asimismo, comenzó a participar una nueva red de ONGs, situación que ha causado algún debate sobre el objetivo y mandato del grupo. Cabe señalar que se ha notado la falta de una coordinación dentro del sistema de Naciones Unidas, lo que ha sido resuelto con el re-establecimiento de un mecanismo interagencial de concertación, en paralelo con las reuniones con los demás integrantes. En 1998 la OPS/OMS se hizo cargo de la Secretaría Pro-Tempore, siendo UNICEF la encargada de llevar a cabo esta tarea en 1999.

2) Un Grupo Temático sobre la Campaña de Violencia contra la Mujer se constituyó durante 1998. Se elaboró un plan de trabajo para el año y se dió comienzo a las actividades previstas con el lanzamiento de dicha campaña frente a la prensa nacional, en el cual participaron todas las Agencias del sistema de Naciones Unidas, en una ceremonia presidida por el Coordinador Residente y realizada en la CEPAL. Como parte de esta campaña, se elaboraron spots televisivos y la revista “María-María”.

3) A fines de Diciembre de 1998 se constituyó el Grupo de Trabajo sobre Educación para Todos (Evaluación 2000). Este grupo está siendo coordinado por la Oficina Regional de UNESCO en Santiago, y participan en él UNICEF, FNUAP, PNUD, CEPAL y Banco Mundial. Las oficinas nacionales de PNUD/FNUAP y UNICEF están actuando en nombre de las Direcciones Regionales de estos organismos y, por lo tanto, requerirán de su colaboración y apoyo para poder cumplir con las tareas requeridas.

4) Hacia fines de año se iniciaron las actividades relacionadas, por una parte, con la conformación de una base de datos común para el sistema de Naciones Unidas en Chile, y por la otra, con la preparación de un documento que resuma las principales acciones de cooperación técnica que el sistema de Naciones Unidas ha prestado al país. Dichas tareas se continuarán desarrollando durante 1999 y se concluirán a fines de este año.

b) Participación conjunta del sistema de Naciones Unidas en eventos.

Tal como se indicó en el Informe pasado, durante 1997 el Equipo de las Naciones Unidas en el país acordó que, cuando sea posible, en el futuro participaría conjuntamente en eventos públicos. La idea es mantener una imagen del sistema de las Naciones Unidas trabajando conjuntamente, bajo la bandera de Naciones Unidas, pero manteniendo cada Agencia su propia identidad. En este sentido, se realizaron las siguientes acciones:

1) Se participó en la Ecoferia, que es una exhibición sobre servicios y productos relativos al Medio Ambiente. Dicha Feria fué organizada por un grupo ecológico privado y se llevó a cabo en Santiago entre el 27 y el 31 de Mayo de 1998. Todas las Agencias del sistema en Chile participaron con un stand común mostrando sus programas y proyectos relacionados con Medio Ambiente.

2) Participación en la 18ª Feria Internacional del Libro de Santiago, un evento de gran envergadura en América Latina, que se llevó a cabo del 27 de octubre al 8 de noviembre de 1998. Más de 2000 expositores participaron en la muestra, entre otros, empresas editoras, embajadas, organismos gubernamentales, ONGs. El público en general participó masivamente en la Feria. El Sistema estuvo presente con un stand conjunto e integrado por CEPAL, UNESCO, PNUD y UNICEF, donde se exhibió y entregó al público material informativo sobre el trabajo realizado por las Agencias.

3) Con motivo de la Conmemoración del 50 Aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, las Agencias del sistema participaron en un evento, conjuntamente con la Comisión Chilena de Cooperación con UNESCO, los Ministerios de Relaciones Exteriores, de Educación, de Justicia y Secretaría General de Gobierno, la Comisión Chilena de Derechos Humanos, la Asociación Chilena pro Naciones Unidas y la Universidad de Chile. La Jornada se inauguró con las palabras del Ministro Secretario General de Gobierno y a continuación intervinieron un representante de la Comisión Chilena de Derechos Humanos, un representante de CEPAL, un historiador, el Coordinador del Informe de Desarrollo Humano para Chile del PNUD, el Rector de la Universidad de Chile, el Coordinador Residente del sistema de Naciones Unidas, el ex-Presidente de la República, don Patricio Aylwin, en nombre de las Cátedras de UNESCO, cerrando las presentaciones el Vicepresidente de la República.

4) El Sistema participó en el 19º Jamboree Mundial del Movimiento Scout, que es el evento mundial más importante del movimiento Scout y que se realiza cada 4 años en un país diferente. Por primera vez en la historia de este Movimiento, un país latinoamericano (Chile) fue sede de este evento, que se llevó a cabo entre el 27 de diciembre de 1998 y el 6 de enero de 1999. Participaron alrededor de 34.000 jóvenes scouts y 7.000 adultos jóvenes de apoyo de más de 160 países y territorios. Para este evento se organizó un pabellón representativo del conjunto de las Agencias del sistema ONU, que se instaló en un espacio denominado Aldea Mundial del Desarrollo. Para ello las Agencias proveyeron el material de información pública y la CEPAL contribuyó con el stand con la Exposición Multimedia del Cincuentenario de la Organización, de la cual es depositaria y que ha servido en varias actividades como “ancla” de la participación conjunta del sistema. En este mismo lugar, se situaron con sus stands individuales otras Agencias del sistema tales como UNESCO, UNICEF, OIT, FAO, FNUAP, ACNUR, ONUSIDA y OPS/OMS, las cuales realizaron acciones inherentes a los temas específicos de cada una de ellas, lográndose una presencia muy significativa del sistema de Naciones Unidas como un todo en el evento. El pabellón ONU-PNUD tuvo por objetivo familiarizar a los concurrentes al Jamboree con el cometido de Naciones Unidas en diversas áreas, así como informar y/o sensibilizar respecto de distintas situaciones que comprometen el interés de la Organización. Por tal motivo, la muestra se refirió – con mayor énfasis – al desarrollo humano con equidad, el mantenimiento y el avance de la paz, la educación, cultura y comunicaciones, a los temas de la mujer y el niño, a la población, al medio ambiente, la alimentación, la gobernabilidad, la salud mundial y las amenazas de la droga y del VIH/SIDA. Para esto se ofreció a los visitantes la posibilidad de participar en juegos de sobremesa para grupos, ver videos o recoger materiales impresos sobre una amplia variedad de temas.

5) Participación de las Agencias del sistema de Naciones Unidas en reuniones previas a la Reunión Técnica Preparatoria de la 8ª Conferencia de Esposas de Jefes de Estado y de Gobierno de las Américas, en la misma Reunión Técnica Preparatoria y en la 8ª Conferencia.

6) Participación de UNESCO, PNUD, CEPAL, FNUAP y OIT en la Reunión Regional de Jóvenes de América Latina y el Caribe, Preparatoria del Tercer Período de Sesiones del Foro Mundial de Juventud, que tuvo lugar entre el 1 al 3 de junio de 1998 en CEPAL, Santiago de Chile.

c) Ejemplos de acciones conjuntas

1) UNESCO y FNUAP organizaron y desarrollaron talleres de formulación y evaluación de proyectos de prevención del VIH/SIDA dirigido a ONGs. Dichos talleres se realizaron mediante una sesión de un día de duración (6 horas de trabajo) cada dos meses en 1998. Participaron 32 personas en promedio, que consideraron que los objetivos de capacitación del taller fueron plenamente cumplidos.

2) UNESCO y CEPAL están trabajando conjuntamente desde 1998 en la definición de un conjunto de indicadores básicos, útiles y científicamente robustos (esto es representativos, válidos y confiables) de equidad y eficiencia externa de los sistemas educativos en los países de América Latina y el Caribe, centrandó la atención en los niveles prebásico, básico y medio de la enseñanza, así como en la verificación de la disponibilidad de la información, realizando un primer cálculo de los indicadores propuestos en un conjunto de países de América Latina y el Caribe.

3) UNICEF y PNUD colaboraron estrechamente, dentro del marco del proyecto PNUD con la Fundación Nacional de la Superación de la Pobreza, en las acciones destinadas a la formación de redes de instituciones no gubernamentales para la atención de preescolares.

4) UNICEF y OIT conjuntamente colaboraron con la Comisión Nacional para la Erradicación del Trabajo Infantil, como una complementariedad de acción de ambos organismos. OIT, dentro de su

programa de Erradicación del Trabajo Infantil, promoviendo proyectos locales de erradicación del trabajo de los niños, y UNICEF, a través de una movilización social y trabajo cultural para cambiar la postura de la gente. Asimismo, ambos organismos apoyaron, por una parte, la Marcha Global en contra del Trabajo Infantil que se llevó a cabo en marzo de 1998, y por la otra, la Conferencia Anual Nacional con la Confederación Nacional Unida de Mediana y Pequeña Industria (CONUPIA) sobre el mismo tema.

5) CEPAL, UNICEF, PNUD y el BID trabajaron conjuntamente, y como seguimiento a la Cumbre Social, en la realización de un Seminario Regional sobre Iniciativa 20/20 que se llevó a cabo en Santiago en Septiembre de 1998, preparatorio al Seminario Internacional sobre el mismo tema que se llevó a cabo en Hanoi.

6) UNESCO y CEPAL participaron en la Reunión de Ministros de Educación, realizada en abril de 1998, con ocasión de la II Cumbre de las Américas. Además se ha apoyado el Plan de Acción Hemisférica y se ha participado efectivamente en la Reunión de Ministros de Educación de Brasilia, en julio de 1998 y en la reunión preparatoria, que tuvo lugar en México, en junio de 1998.

- d) Durante 1998 se continuó el proceso de sostener reuniones interagenciales periódicas con el fin de intercambiar opiniones e información sobre las diferentes actividades e iniciativas del sistema de Naciones Unidas en Chile. Se convocó a una reunión especial con motivo de la visita al país, en abril de 1998, del señor Karl Paschke, Subsecretario General Encargado de la Supervisión del sistema de Naciones Unidas.

1.4 Informe sobre las actividades realizadas para la puesta en práctica del programa de reforma del Secretario General (A/51/950) en el país.

En Chile la presencia del sistema de Naciones Unidas es compleja dado el hecho que las Agencias y Organizaciones tienen diferentes niveles y dimensiones de sus Representaciones. Algunas, como UNESCO, FAO y CEPAL, tienen representación a nivel regional, mientras que otras, tienen una representación de área como UNICEF, o están constituidas por fuertes grupos técnicos regionales, como OIT y FNUAP (este último recientemente transferido a México), y por último otros que son Oficinas de País como PNUD y OPS/OMS. Esto evidentemente significa un factor de complejidad adicional para el objetivo de la reforma y al sistema del Coordinador Residente.

A pesar de lo anterior, el Coordinador Residente ha logrado algunos progresos sobreponiéndose en muchos de los casos a la resistencia de los Directores Regionales y algunas veces a la competitividad por la “imagen de Naciones Unidas” y ser portador de los mensajes del Secretario General.

Las principales tareas desarrolladas durante 1998 por el sistema bajo la conducción del Coordinador Residente son:

- a) Elaboración del Perfil de País (CCA), con la participación de todo el sistema de Naciones Unidas. A pesar de que este ejercicio se llevó a cabo a través de un consultor externo, las Agencias jugaron un rol importante en el proceso de reflexión y discusión sustantiva de los temas, tales como situación de desarrollo productivo y desafíos pendientes; nivel de desarrollo humano y social; rol de las políticas locales; y situación de desarrollo sustentable y medio ambiente. El plan de trabajo inicial fue revisado para permitir la efectiva participación de todas las Agencias. Se espera que el ejercicio esté finalizado a fines del primer trimestre de 1999.
- b) Se llegó a un acuerdo entre los miembros del Grupo de Desarrollo de Naciones Unidas (UNDG) que, siendo 1999 un año electoral, los planes de armonización de los ciclos de programación serán discutidos con el nuevo Gobierno a comienzos del año 2000.

- c) Ampliar el equipo de las Naciones Unidas en el país para incluir a todas las Agencias presentes en Chile, así como estimular, adicionalmente, a los Grupos Temáticos existentes, así como experiencias de acciones en común para eventos específicos. El equipo ampliado de Naciones Unidas se ha reunido sobre temas específicos a medida que se han debido tomar decisiones, aunque la presencia de los Jefes de las Agencias no siempre podría garantizarse. Sin embargo, algunas iniciativas en común se han implementado con éxito desde la Coordinación, como por ejemplo, los Stands comunes tanto en la Feria Internacional del Libro de Santiago, como en el Jamboree Scout y la Conmemoración del 50 Aniversario de la Declaración de Derechos Humanos.
- d) Constitución de un grupo de trabajo sobre servicios comunes y políticas de personal. En este sentido, se ha progresado en la implementación de adquisiciones conjuntas entre PNUD, UNICEF y FAO, así como en la constitución del grupo de trabajo de administración y personal de todas las Agencias del sistema en Chile, relacionado con capacitación, recontractación de personal, etc. Cabe mencionar que FAO y PNUD comparten el mismo edificio y tienen servicios comunes.
- e) Casa de las Naciones Unidas. Este tema fue incluido en la agenda del Gobierno. Sin embargo, a pesar de que el Gobierno expresó su interés en la idea de agrupar todas las Agencias en un predio común adyacente a los dos edificios ya existentes de CEPAL y de FAO/PNUD, debido a la proximidad de elecciones presidenciales, este tema ha quedado congelado por el momento.
- f) Participación en la preparación del Informe Anual del Coordinador Residente y en la Revisión Trienal de las Actividades Operacionales del Sistema de las Naciones Unidas.

1.5 Composición del equipo del sistema de las Naciones Unidas en el país.

Carlos del Castillo
Coordinador Residente de las Naciones Unidas

Fondos, programas y organismos representados	Nombre y título de los representantes
a) Con sede en el país:	
CEPAL	José Antonio Ocampo Secretario Ejecutivo
UNICEF	Mario Ferrari Representante de Area para Argentina, Chile y Uruguay
PNUD	Carlos del Castillo Representante Residente
FNUAP	Joop Alberts Director, Equipo de Apoyo Técnico
OIT	Emilio Klein Director a.i.
FAO	Tomás de J. López Ramírez Representante en Chile
UNESCO	Ana Luiza Machado Directora, Oficina Regional de Educación para América Latina y el Caribe
OPS/OMS	Raúl Penna-Melo Representante en Chile
UIT	Gabriel Bernal Oficial de Area
OMI	Ignacio Vergara Coordinador Regional para América Latina
b) Con sede fuera del país:	
FNUAP	Rogelio Fernández-Castilla Director para Chile y Paraguay y Representante en Perú

Nota: El Coordinador y Representante Residente del PNUD jubiló en diciembre de 1998. El Representante de UNICEF se hizo cargo en forma interina de la Coordinación del sistema de Naciones Unidas. Por otra parte, el Equipo de Apoyo Técnico del FNUAP trasladó sus oficinas a México a partir del 1º de enero de 1999.

1.6 Composición y productos de los grupos temáticos operacionales y/o equipos interinstitucional de tareas.

- a) Grupo Temático ONUSIDA. Este Grupo es presidido por el Representante de la OPS/OMS y participan en el representantes/puntos focales VIH/SIDA de UNICEF, UNESCO, PNUD, FNUAP, la Coordinadora Subregional de ONUSIDA, dos redes de ONGs y la Directora de la Comisión Nacional del SIDA del Ministerio de Salud. La Secretaría Pro-Témpore durante 1998 la desempeñó la OPS/OMS. Tal como se indica en el punto 1.3, el Grupo Temático se ha estado reuniendo en forma regular desde su constitución, a pesar del hecho de que su funcionamiento ha sido cuestionado por algunos de sus miembros. La incorporación reciente de un nuevo grupo de ONGs ha causado algún debate sobre el propósito y mandato del Grupo. Asimismo, se ha notado la falta de una coordinación dentro del sistema de Naciones Unidas, lo que ha sido resuelto con el reestablecimiento de un mecanismo interagencial de concertación, en paralelo con los demás integrantes. En 1998, se formó un grupo de trabajo integrado por representantes de OPS/OMS, UNESCO, una de las dos redes de ONGs y CONASIDA, con el fin de llamar a licitación para la presentación de propuestas de proyectos, de las cuales sólo una sería financiada por ONUSIDA/Ginebra. Luego se participó en la evaluación de las propuestas, en la selección de la institución beneficiaria y en el seguimiento y monitoreo de las acciones del proyecto aprobado. Sin embargo, cabe hacer notar que la falta de recursos para la operación del grupo no permite otro tipo de actividades.
- b) Grupo Temático sobre Campaña de Violencia contra la Mujer. Con motivo de la Conmemoración del 50 Aniversario de la Declaración de Derechos Humanos, a comienzos de 1998 se constituyó este Grupo Temático, cuyos puntos focales fueron representantes de FNUAP y PNUD y que estaba integrado además por representantes de UNESCO, CEPAL, UNICEF, OIT, OPS/OMS y FAO. Se elaboró un plan de trabajo para el año y se dió comienzo a las actividades previstas con el lanzamiento de dicha campaña frente a la prensa nacional en una ceremonia presidida por el Coordinador Residente, en la CEPAL. Como parte de esta Campaña se elaboraron spots televisivos y la revista "María-María". Toda la Campaña, junto con los spots y la revista, fueron presentados en la Reunión Técnica Preparatoria para la Cumbre de Primeras Damas, con el objeto de sensibilizar a las autoridades de la Región sobre el tema.
- c) Grupo de Trabajo sobre Educación para Todos, se constituyó a fines de Diciembre de 1998, bajo la Coordinación de la Oficina Regional para la Educación de UNESCO, en Santiago. Participan en él representantes de FNUAP, PNUD, UNICEF, CEPAL y Banco Mundial. Las oficinas nacionales de PNUD, FNUAP y UNICEF están actuando en nombre de las Direcciones Regionales de estos organismos, y por lo tanto, requerirán de su colaboración y apoyo para poder cumplir con las tareas requeridas, de acuerdo al plan de trabajo ya establecido.
- d) Hacia fines de 1998, se iniciaron las actividades de dos equipos interinstitucionales de todas las Agencias del sistema de Naciones Unidas en Chile, con el fin de conformar una base de datos común para el sistema, por una parte, y para la preparación de un documento que resuma las principales acciones de cooperación técnica que el sistema de Naciones Unidas ha prestado en el país. Se elaboraron los términos de referencia para ambos informes y se contrataron los consultores respectivos. Las tareas se continuarán desarrollando durante 1999 y se concluirán a fines de este año.

2.1 Metodología de la preparación del informe

En primer lugar, el Coordinador Residente envió una carta a los representantes de las Agencias, adjuntándoles una copia de las instrucciones para la preparación del informe e invitándolos a participar en una reunión para la preparación conjunta del Informe. Posteriormente, con el aporte recibido de las agencias, la Oficina del Coordinador Residente preparó un borrador del informe para ser comentado por los diferentes organismos de Naciones Unidas en el país. La versión final del Informe se hizo tomando en consideración los comentarios y sugerencias recibidas de los Jefes de las Agencias representadas en Chile.

2.2 Autoevaluación del equipo de las Naciones Unidas en el país, sobre la base del plan de trabajo de 1998 del sistema de 1998 del sistema del Coordinador Residente.

Compromiso para trabajar conjuntamente. Durante 1998, se continuó trabajando hacia el objetivo de un enfoque conjunto de las actividades del sistema en el país. El equipo de las Naciones Unidas en el país acordó reunirse periódicamente, y se trabajó activamente durante el año en la preparación del Perfil de País (CCA). El proceso de colaboración conjunta está bien encaminado, y los miembros del equipo de las Naciones Unidas están comprometidos en esta tarea.

Evaluación analítica de los resultados. Las actividades conjuntas del sistema del Coordinador Residente han sido explicitadas en capítulos anteriores de este informe.

2.3 Evaluación del apoyo recibido de la Sede en 1998.

El apoyo financiero recibido de la Sede del PNUD ha permitido cumplir a cabalidad con las tareas previstas en el plan de trabajo para 1998. Lamentablemente, uno de los temas recurrentes en las reuniones interagenciales ha sido la carencia por parte de las Sedes de los demás Organismos, de un financiamiento destinado a cubrir acciones que se realizan en conjunto dentro del marco del sistema del Coordinador Residente.

2.4 Informe sobre la utilización de los fondos asignados a apoyar las funciones de coordinación en 1998.

De acuerdo a lo indicado en detalle en el Apéndice I del Informe, los fondos asignados en 1998 para apoyar las funciones de coordinación se destinaron a los siguientes temas:

- a) Preparación de Perfil de País (CCA), documento que está siendo finalizado con la asesoría de una consultoría externa en estrecho contacto con el Coordinador Residente y los representantes de las agencias en Chile. El documento final estará pronto para su edición y publicación a mediados de 1999. No se inició la preparación del Marco de Cooperación Técnica (UNDAF) a la espera de la instalación del nuevo gobierno a principios de 2000.
- b) Base de datos común. Se iniciaron las acciones para la construcción de un sistema común de datos y de información pública, que se espera finalizar en octubre de 1999.
- c) Informe de actividades del Sistema de Naciones Unidas en Chile. La consultora contratada para este propósito ha comenzado el proceso de recolección de información de parte de las Agencias en Chile con el fin de producir un documento en agosto de 1999 que será distribuido a los medios de prensa.
- d) Participación en eventos. Tal como se ha indicado anteriormente, y de acuerdo a lo señalado en el Plan de Trabajo, el sistema participó conjuntamente en la Ecoferia, la Feria Internacional del Libro de Santiago y el 19o. Scout Jamboree Mundial.
- e) Casa de Naciones Unidas. Se llevaron a cabo esfuerzos conjuntos de varias agencias liderados por el Coordinador Residente con el fin de incluir en la agenda del Gobierno este tema. Aunque el tema fue aceptado por el Gobierno, a causa de las próximas elecciones presidenciales en diciembre, el tema ha sido congelado.

2.5 Plan de trabajo para 1999 del sistema del Coordinador Residente

Ver Apéndice II – Plan de Trabajo para el año 1999.

**Informe sobre la utilización de fondos asignados en apoyo
de las funciones de coordinación en Chile para el año 1998**

APENDICE I

Función de gestión y coordinación del sistema de las Naciones Unidas	Acciones e iniciativas (basados en el plan de trabajo de 1998)	Resultados logrados (efectos)	Gastos (en dólares EE.UU.)					
			Fondos de apoyo al Coordinador Residente			Organismo de las Naciones Unidas	Gobierno	Donantes
			Habilitación de créditos	Gastos	Compromisos no utilizados			
Apoyo a la colaboración y programación más integrada de las Naciones Unidas	Preparación CCA	Borrador informe	14.000	36.616	5.000			
Seguimiento de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas								
Casa de las Naciones Unidas y servicios comunes (oficina del Coordinador Residente, oficinas y servicios comunes)	Bosquejo inicial de necesidades para casa de N.U.	-----	4.000	-----				

**Plan de trabajo para el año 1999 del sistema del
Coordinador Residente en Chile**

APENDICE II

Funciones de gestión y coordinación del sistema de las Naciones Unidas	Acciones e iniciativas Previstas	Resultados que han de lograrse (efectos)	Calendario	Responsabilidad (Coordinador Residente, Oficina del CR, equipo de las Naciones Unidas en el país, grupo temático, etc.)	Fondos necesarios (debe indicarse la fuente: programas y organismos de las Naciones Unidas, fondos de apoyo al Coordinador Residente, presupuesto administrativo, fondos a recaudar, etc.)		
					Apoyo al Coordinador Residente	Organismos de las NU	Otros
Apoyo a la colaboración y programación más integrada de las Naciones Unidas	Documento CCA: difusión pública y seminario	Edición y publicación documento final	Mayo	Equipo N.U. en el país	10.000		
		Seminario	Junio	Oficina del CR	5.000		
Seguimiento de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas	Reactivar el Grupo de Trabajo sobre género	Grupo en operación	Abril	Oficina del CR			
	Apoyo a proceso evaluación EFA	Seminario	Junio	Grupo de Trabajo	10.000		
Casa de las Naciones Unidas y servicios comunes (oficina del Coordinador Residente, oficinas y servicios comunes)	Continuar Grupo de Trabajo sobre personal y adquisiciones	Acuerdos para una mayor integración entre las Agencias	Diciembre	Equipo N.U. en el país			

Funciones de gestión y coordinación del sistema de las Naciones Unidas	Acciones e iniciativas Previstas	Resultados que han de lograrse (efectos)	Calendario	Responsabilidad (Coordinador Residente, Oficina del CR, equipo de las Naciones Unidas en el país, grupo temático, etc.)	Fondos necesarios (debe indicarse la fuente: programas y organismos de las Naciones Unidas, fondos de apoyo al Coordinador Residente, presupuesto administrativo, fondos a recaudar, etc.)		
					Apoyo al Coordinador Residente	Organismos de las NU	Otros
Actividades de promoción e información pública del sistema de las Naciones Unidas	Grupo Temático de Información Pública y Base de Datos	Instalación de página Web, construcción Base de Datos y costos de mantención	Octubre	Oficina del CR	20.000		
	Participación conjunta en Ecoferia y Feria del Libro	Stands	Mayo y Octubre	Oficina del CR	6.000		
	Informe histórico actividades N.U. en Chile	Edición, publicación y difusión informe	Agosto	Oficina del CR	10.000		
	Promoción día mundial del SIDA	Seminario	Diciembre	Grupo Temático ONUSIDA	9.000		
Otras actividades relacionadas con el programa de reforma propuesto por el Secretario General el 14 de julio de 1997							
Tareas especiales asignadas por el Secretario General o el Administrador del PNUD							