

**INFORME ANUAL PARA 1999 DEL COORDINADOR RESIDENTE
DE LAS NACIONES UNIDAS
CHILE**

1.1 Introducción y metodología de la preparación del Informe

El anterior Representante Residente jubiló en diciembre de 1998. De ahí hasta fines de agosto de 1999, fecha en que asume el nuevo Representante Residente, el Representante de Área de UNICEF asumió como Coordinador Residente a.i., rol en el cual jugó un papel muy activo e importante en diferentes actividades de coordinación del sistema. Desde la llegada al país, el nuevo Representante Residente del PNUD/Coordinador Residente ha hecho hincapié en que las reuniones de coordinación se consideren también como oportunidades para consolidar el entendimiento común de la situación y para unir la visión de Chile y del rol del sistema en el país.

Con relación a la metodología para la preparación de este Informe, el Coordinador Residente envió una carta a los representantes de las Agencias, adjuntándoles una copia de las instrucciones para la preparación del informe e invitándolos a participar en una reunión para la preparación conjunta del mismo. Posteriormente, con el aporte recibido de las agencias, la Oficina del Coordinador Residente preparó un borrador del informe para ser comentado por los diferentes organismos de Naciones Unidas en el país. La versión final del Informe se hizo tomando en consideración los comentarios y sugerencias recibidas de los Jefes de las Agencias representadas de Chile. Debido a las elecciones presidenciales de diciembre de 1999, a las fiestas de fin de año, así como a la segunda vuelta electoral a mediados de enero del 2000, los comentarios de las Agencias fueron -en general- recibidos en esta Representación recién en febrero del año en curso.

1.2. Repercusiones estratégicas de las recientes tendencias políticas y socio-económicas en lo concerniente a la asistencia que presta el sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo

El año 1999 estuvo caracterizado por la conjunción de tres fenómenos que ordenaron prácticamente todo el debate nacional. En lo político tanto la larga campaña electoral presidencial, como la retención en Londres del Senador vitalicio y ex-Comandante en Jefe del Ejército, Augusto Pinochet. En lo económico, los fuertes efectos que se dejaron sentir en la economía nacional, especialmente sobre el crecimiento y el empleo, derivados de la crisis asiática que se arrastraba desde el año 1998. De este modo, un escenario económico restrictivo, algo inédito en la década, y uno político, de acentuación del conflicto, es lo que marcó el ingreso de la sociedad chilena al siglo XXI.

La cooperación del sistema de Naciones Unidas en Chile debería adecuarse a las condiciones de un país de desarrollo intermedio, que busca consolidar la democracia, superar la pobreza y reducir las inequidades en un contexto de construcción de marcos regulatorios que permitan combinar adecuadamente la protección de los derechos de las personas con la iniciativa descentralizada y privada. En suma, la estrategia de desarrollo asumida por el país busca integrar crecimiento económico con equidad social y sustentabilidad ambiental, en el marco de un sistema democrático basado en la búsqueda de consensos sociales y políticos.

a) Situación económica

Luego de 15 años de ininterrumpido y vigoroso crecimiento, a fines de 1998 Chile entró en un ciclo recesivo que se prolongó por casi 12 meses. Ello redundó en una caída del PIB en 1999 del 1,5%. Dicho comportamiento fue consecuencia de las abruptas caídas de los precios y de la demanda de los principales productos de exportación, deterioro atribuible, en gran parte, a la crisis asiática, lo cual sorprendió a la economía chilena con marcado rezago cambiario y un elevado déficit externo. Las políticas destinadas a superar esto último, profundizaron la recesión, la que resultó más intensa y prolongada de lo proyectado.

En efecto, el ciclo recesivo que se desencadenó en noviembre de 1998 sólo vino a concluir en septiembre de 1999, luego de once meses consecutivos de caída en la actividad económica. El primer semestre de 1999 mostró un drástico recorte del Gasto (- 14,2%), explicado fundamentalmente por una contracción de

casi 15% en la formación bruta de capital fijo y otra de 18% en las importaciones. Transcurridos los tres primeros trimestres se acumuló una caída de 2,6% en el PIB y otra de 12,3% en el gasto interno, siendo los sectores más afectados la construcción (-10,7%), comercio (-4,4%) e industria (-2,7%). Gracias al elevado crecimiento de la minería en ese lapso, (14,5%) se pudo atenuar la caída del PIB.

El empleo fué uno de los sectores más golpeados por los efectos de la crisis, alcanzando un 11,5% de desempleo durante el tercer trimestre de 1999 (agosto), para decrecer a fines de diciembre al 8.9%. Por otra parte, la inflación fue de 2.3% muy por debajo de la que había proyectado el Banco Central, pero consistente con el ajuste del gasto y facilitada por la deflación externa. Sin embargo, el énfasis otorgado al cumplimiento de la meta inflacionaria y el descuido respecto de la evolución del déficit en cuenta corriente en 1997 y 1998, generaron las condiciones para que una crisis externa moderada se transformara para el país en un prolongado ciclo recesivo.

Continúa habiendo un amplio consenso político sobre la importancia de una integración cada vez más estrecha a la economía mundial y a la mantención de mercados abiertos. Chile es un miembro asociado del MERCOSUR y en la última reunión, indicó su disposición a pasar a miembro pleno. Chile ha sido parte del Foro de Cooperación Económica del Pacífico Sur desde 1994 y, a fines de 1999, Chile participó en el comienzo de una negociación comercial con la Unión Europea.

Previo a la crisis asiática, un debate relevante en el seno del gobierno y de la coalición gobernante, aludía a la percepción paradójica de una sociedad que no consigue reducir sus desigualdades sociales, a pesar del brillo de los resultados macroeconómicos. Por cierto, en un escenario preelectoral de menor crecimiento y de incremento en el desempleo, este debate adquirió mayor intensidad durante 1999.

b) Situación política

Los problemas derivados de este ciclo recesivo, en especial el problema del desempleo, repercutieron muy fuertemente en la elección presidencial y ocuparon buena parte de la agenda comunicacional de los candidatos.

En los comicios desarrollados el 12 de diciembre, ningún candidato logró alcanzar la mayoría absoluta para ser proclamado Presidente de la República, de modo tal que la ciudadanía fue convocada a una segunda vuelta electoral de acuerdo a lo establecido por la Constitución Política del Estado, y que se llevó a cabo el 16 de enero de 2000. En dicha oportunidad resultó electo el candidato de la Concertación de Partidos por la Democracia, señor Ricardo Lagos, quien asumirá el mando de la nación el próximo 11 de marzo.

La elección presidencial en dos vueltas, hecho inédito en la historia del país en el que el sector político representado por la derecha obtuvo la más alta votación que alguna vez haya obtenido en Chile, vino a confirmar que los profundos antagonismos que dividieron a la sociedad chilena durante las últimas tres décadas comienzan a quedar atrás.

En este sentido, resulta destacable que, sin perjuicio de lo estrecho de la elección, la campaña electoral se desarrolló por los cauces institucionales normales sin que existieran significativos desbordes de violencia, facilitándose sin mayores contratiempos la libre expresión de las preferencias electorales de los ciudadanos y la participación de los que así lo quisieron en las actividades de la campaña electoral. Cabe señalar que se mantuvo, durante todo el proceso electoral, un ambiente cívico y un comportamiento ciudadano verdaderamente notable.

La elección presidencial de 1999-2000 evidenció la madurez cívica que ha alcanzado el país, al resolverse esta estrecha elección sin ningún dramatismo, no obstante el hecho que ambas candidaturas representaban todavía, con mayores o menores matices, profundas y antagónicas identidades políticas.

Por otra parte, el “affaire Pinochet” volvió a poner de relieve las limitaciones de la transición a la democracia. Por de pronto, significó el retorno de las Fuerzas Armadas al debate público y directamente político, la reagrupación de la oposición conservadora en torno al sector más ligado a Pinochet,

prácticamente desapareciendo cualquier intento de una derecha democrática y dialogante. En la propia coalición de gobierno el tema de Pinochet fue causal de tensiones, amenazando seriamente su continuidad.

Durante 1999 se registraron cambios en el gabinete ministerial. El reemplazo de los Ministros de Relaciones Exteriores, Secretaría General de la Presidencia, Secretaría General de Gobierno, y de Justicia fueron especialmente importantes para la relación con el sistema de Naciones Unidas. También se nombraron nuevos Ministros de Interior, Defensa y Bienes Nacionales.

En el futuro aparece un escenario político marcado por importantes desafíos. El resultado electoral histórico obtenido por la derecha y la existencia de un gobierno encabezado por un Presidente de la República de origen socialista, evidencia un nuevo rol para la oposición con claras oportunidades de colaboración con el gobierno, pero con una mayor fuerza en su actividad opositora.

En términos globales existe el desafío de resolver cómo se van a satisfacer los grandes vacíos que hay fundamentalmente en cuanto a: la solución de las inseguridades y temores de la población; el necesario fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana; las inequidades del proceso de desarrollo y las deficiencias en la distribución de oportunidades y frutos.

En el orden sectorial existen temas que se mantienen sin resolver y que seguramente resurgirán con fuerza en el corto plazo. En efecto los sectores agrícola, indígena, de salud, y de educación (básica, media y superior) aspirarán a que las problemáticas que los afectan no sólo sean consideradas en la agenda del gobierno sino que haya signos claros de solución.

En lo político-administrativo aparece el desafío de consolidar el proceso de descentralización y todo lo que ello involucra en cuanto a la estructura institucional, la asignación de recursos humanos y financieros, etc. Compromiso que ya ha sido anunciado con claridad por el gobierno que asumirá la conducción del país a partir del 11 de marzo.

c) Políticas sociales y distribución del ingreso

Las prioridades del Gobierno para el período 1994-2000 fueron la erradicación de la pobreza extrema y el mejoramiento de los estándares de educación. El diseño de las políticas sociales del régimen militar – subordinado a políticas macro-económicas con una reducida intervención del Estado y orientado hacia una máxima privatización - ha sido atenuado, pero no cuestionado fundamentalmente a lo largo de los últimos 10 años. El resultado de estas políticas es que, a pesar del progreso general en los indicadores cuantitativos, han habido pocos cambios en las profundas inequidades sociales. Junto a un sector altamente modernizado, existe desde hace mucho tiempo un gran sector de gente pobre excluido de la “modernidad”, que no se beneficia del efecto “chorreo” de crecimiento económico.

En educación, el Gobierno lanzó un programa sustantivo de modernización pedagógica, y está haciendo esfuerzos de discriminación positiva para aumentar las oportunidades de los pobres. Sin embargo, insuficiente para superar los vacíos. Esto se puede percibir en un continuo acceso inequitativo a una educación de calidad, desempeño escolar no equitativo (repetición y deserción) y un importante número de niños en el mundo laboral. Ambos problemas tienen mayor incidencia en los escolares provenientes de hogares de menor ingreso.

La carencia de oportunidades educacionales de calidad no permite a la juventud de escasos recursos integrarse al mercado laboral que cada día es más competitivo. En 1999, a raíz de la crisis económica, el desempleo general llegó a un 11,5% durante el tercer trimestre del año (agosto).

La inequidad sigue caracterizando tanto el nivel de salud como de atención de salud de los chilenos. A pesar de los esfuerzos gubernamentales, continúan existiendo marcadas diferencias en el estado de salud de la población según su nivel socio-económico, su lugar de residencia y de origen étnico entre otras variables. En este contexto, el sistema de salud nacional deberá seguir avanzando en cambios que se orienten a fortalecer el rol normativo y regulatorio del Ministerio de Salud sobre los sectores público y

privado, y sobre aspectos relacionados con la salud de las personas y el medio ambiente. Esto significa también redefinir las funciones y misiones de algunos de los niveles de organización del sector público.

El tema de la inequidad emerge como un principio fundamental en torno al cual se deben articular las propuestas de cambios futuros, de modo que el sector salud haga una contribución a la reducción y no al aumento de las brechas de inequidades que se observan en el país. Debido al actual nivel de desarrollo del sistema de salud chileno, surge con gran fuerza el desafío de la calidad de los servicios que se garantizan a la población, de manera de seguir fortaleciendo una orientación de desarrollo institucional, intentando dar satisfacción a los usuarios. La participación social que permita efectivamente empoderar a los usuarios incorporándolos, tanto en la evaluación de las prestaciones como en las instancias de decisión de los diferentes niveles de la organización de salud, permitirá ir construyendo una ciudadanía que se moviliza activamente por políticas públicas saludables. La modernización de la gestión seguirá siendo una tarea a ser desarrollada, particularmente en el ámbito de los recursos humanos.

Chile enfrenta una compleja situación, caracterizada por la coexistencia de problemas ligados al subdesarrollo, a estilos de vida no saludables, y al envejecimiento poblacional. Los indicadores muestran que se encuentra en una situación epidemiológica intermedia demostrado por la mortalidad general (5,4 por mil en 1997), la esperanza de vida al nacer (78,26 por mil en el quinquenio 1995-2000) y con una tasa de crecimiento vegetativo estimado para 1999 de 1,4% anual. El grupo de adultos mayores es el segmento poblacional que crece a un ritmo mayor. Si se compara el año 1992 (último censo) con la población estimada al año 2005, los mayores de 65 años habrán crecido un 37,4%, mientras que los menores de 15 años sólo lo habrán hecho en 6,2% y aquellos entre 15 y 64 años un 20.2%. La expectativa de vida para el período 1995-2000 se estima en 75,21 años, siendo de 72,28 años para los hombres y 78.26% para las mujeres.

Los programas de erradicación de la pobreza hasta ahora han tenido resultados encontrados. Como resultado de un proceso de fortalecimiento de la capacidad institucional, económica, de organización social y de acción colectiva, el país se situó en el lugar 34 de la clasificación mundial, según el Informe sobre Desarrollo Humano Mundial 1999, pero en el mismo Informe baja 20 lugares, al número 54, en lo que se refiere al Índice de Potenciación de Género.

De acuerdo a la Encuesta de Caracterización Socio-Económica Nacional (CASEN) 1998, entre 1990 y 1998 la incidencia de la pobreza se redujo desde un 38,6% a un 21,7%. Del mismo modo, la incidencia de la indigencia disminuyó desde 12,9% a 5.6%. En 1998, la población en situación de pobreza bordeaba los 3 millones 160 mil personas, de las cuales 820 mil se encontraban en indigencia. Sin embargo, el país mantiene una desigual distribución del ingreso que, de acuerdo a la información existente, no ha variado significativamente durante los últimos treinta años. En 1965, el quintil más pobre de la población obtenía un 4% del ingreso, mientras que el segundo quintil un 8%. En cambio, el quintil más rico de la población obtenía 55.6%. Tres décadas más tarde, la distribución del ingreso en Chile permanece casi inalterada, ya que en 1998 el quintil más pobre percibió sólo un 3,7% del ingreso, el quintil más rico de la población obtenía un 57,3%.

Según el Informe de Desarrollo Humano en Chile 1998, la percepción de la distancia entre los niveles de ingreso y la comparación de su situación con el sostenido crecimiento económico del país, fortalece la sensación de injusticia en grandes segmentos de la población. Actualmente está aumentando la conciencia en los sectores gubernamentales y los partidos gobernantes, sobre las limitaciones de las actuales políticas sociales y el tema fue levantado como uno de los más importantes durante el recién pasado debate electoral. Durante 1999 se entregó a las autoridades nacionales los cálculos del IDH en Chile comparando 1990 con 1998, en base a la mejor información estadística disponible y de acuerdo con las últimas modificaciones metodológicas realizadas por el PNUD a nivel mundial, exponiéndose los resultados tanto a nivel de país como a nivel regional y comunal, y según sexo.

Con relación al Índice relativo al Género en Chile, el documento señala que las mujeres tienen iguales (y en algunos casos mejores) capacidades que los hombres en lo relacionado con educación y salud. Sin embargo, es en la dimensión ingresos donde se muestran con toda su fuerza las desigualdades. Teniendo en cuenta la participación de cada sexo en la economía, en 1998 el PIB per cápita atribuible a los hombres

superaba en 2.8 veces al de las mujeres. Si bien en términos globales, entre 1990 y 1998 el Índice de Desarrollo relativo al Género redujo su distancia respecto del IDH nacional en un 35%, las desigualdades de género serán difíciles de remover en un grado mayor mientras las mujeres no cuenten con una mejor potenciación social. Esto implica una incorporación equitativa a las diversas instancias de poder de la sociedad, tanto en el plano económico, social y político. Sólo su presencia e injerencia en las decisiones fundamentales que pueden afectar sus vidas, podrá asegurar una mejor perspectiva de respeto e igualdad. La potenciación de la mujer en Chile no va a la par con su nivel de Desarrollo Humano, ni con su posición de liderazgo en América Latina.

El PNUD y la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza (una ONG) convocaron, en noviembre de 1999, a la Mesa de Trabajo “Pobreza y Desigualdad en Chile”, en la cual participaron diferentes actores nacionales relacionados con el tema, tanto de la sociedad civil, como del gobierno y del sector privado, y el Representante de UNICEF. Una de las conclusiones a la cual se llegó es que existe la percepción de un agotamiento de las políticas sociales y un diagnóstico crítico de las mismas, lo que en algún sentido da una oportunidad histórica para generar un debate, pero fundamentalmente para realizar acciones correctivas y modificaciones sustantivas. El crecimiento económico no ha provocado un desarrollo social sostenido, lo cual es percibido y expresado por la población en un malestar y la sensación de inseguridad y necesidad de protección. Asimismo, dicha Mesa de Trabajo concluyó que en el contexto de los organismos internacionales, se está produciendo una importante autocrítica de la conceptualización sobre los métodos y políticas para superar la pobreza y promover el desarrollo social. Existe un espacio generado por un clima intelectual distinto para el debate sobre qué sociedad y qué tipo de desarrollo se quiere lograr y hacia dónde apunta.

d) Situación medioambiental:

El desarrollo económico chileno se ha basado históricamente en sus recursos naturales, tanto renovables como no renovables y el futuro desarrollo seguirá teniendo un componente muy importante de dichos recursos.

Hay consenso respecto a que el medio ambiente, en Chile, está fuertemente presionado por las exigencias que plantea el desarrollo económico y social. Los esfuerzos de los chilenos para lograr el bienestar económico han comprometido seriamente la capacidad de renovación y preservación de los recursos naturales y la calidad del aire, del agua y de los suelos.

El daño de la salud relacionado con el medio ambiente se expresa en forma multifacética, desde enfermedades transmisibles asociadas a condiciones de insuficiente saneamiento básico, así como problemas agudos y crónicos derivados de la presencia de contaminantes en el aire, agua, alimentos y suelo.

Respecto de salud ambiental, el principal desafío es avanzar hacia un nuevo enfoque que, más allá de los actuales esquemas fiscalizadores, permita ir desarrollando una gestión ambiental proactiva, capaz de adelantarse a los hechos y movilizar a los actores relevantes creando condiciones institucionales, sociales y culturales necesarias para una relación armoniosa entre el ser humano y el ambiente.

Desde 1990, la política ambiental del Gobierno de Chile se realiza sobre la base conceptual del desarrollo sustentable. Durante los últimos diez años, el país ha sido capaz de lograr simultáneamente altas tasas de crecimiento económico, ha reducido la pobreza y avanza hacia la recuperación del deterioro ambiental y la protección del medio ambiente.

Un paso sustantivo en el diseño e implementación de la Política Ambiental chilena fue la promulgación en marzo de 1994 de la Ley sobre Bases Generales del Medio. Por primera vez en la historia nacional, se aborda la temática ambiental desde una perspectiva integral, sentando las bases para una gestión ambiental eficiente y fijando criterios institucionales y regulatorios que comprometen las acciones del Estado, del sector privado y de la ciudadanía.

Con posterioridad a la promulgación de la Ley, las prioridades gubernamentales en el área ambiental han estado dirigidas a la elaboración y aplicación de los reglamentos básicos necesarios para su implementación que proporcionan el marco a partir del cual se deben ejercer las competencias sectoriales.

Chile ha concurrido a la firma y ratificación de numerosos instrumentos internacionales vinculados con el medio ambiente, y en ocasiones ha participado en su generación y seguimiento. La asociación comercial y la integración con otras naciones, y grupos de naciones, ha enfrentado al país al imperativo de relacionar la actividad económica con lo ambiental, más allá del sector exportador.

La comunidad ha sido convocada a participar en la elaboración de normas de calidad ambiental, de planes de descontaminación y en el sistema de evaluación de impacto ambiental. El proceso de participación ciudadana ha intentado cumplir un doble rol: incorporar las sugerencias de la sociedad civil organizada a la gestión ambiental y entregar a todos una cuota de responsabilidad en el cuidado del patrimonio ambiental de la nación.

A esta altura, al terminar el siglo se advierte que los espacios formales de participación de la ciudadanía no han sido suficientes y es necesario hacer esfuerzos adicionales para involucrar a todo el país en el quehacer ambiental. Además, y no obstante los avances del país en la implementación de su política ambiental, se percibe con claridad la necesidad de consolidar y fortalecer la institucionalidad actual y de revisar la legislación ambiental, para que el sistema pueda ser mejorado en los aspectos de recursos humanos, financieros y capacidad de gestión, entre otros.

1.3. Panorama general y análisis de la asistencia para el desarrollo del país y repercusiones para la cooperación del sistema de Naciones Unidas

Es importante notar que durante los últimos años, las prioridades que caracterizaron los esquemas tradicionales de cooperación por mucho tiempo, se fueron trasladando hacia temas emergentes y a nuevas regiones geográficas. Este cambio gradual en las prioridades de la cooperación, fue alejando al país de la calificación como beneficiario de los recursos ofertados por las buentes multi y bilaterales de asistencia al desarrollo. La falta de elegibilidad de Chile como receptor neto de cooperación se explica, en gran medida, por el sostenido crecimiento económico y el mejoramiento cualitativo en los estándares de vida de la población nacional.

Mientras que en 1997, se ejecutaron proyectos por un monto de US\$ 287.6 millones, durante 1998 sólo se financian proyectos por un total de US\$ 169.9 millones. De este monto, sólo US\$ 4.887.183 (2.88%) corresponde a cooperación del sistema de Naciones Unidas. Estas cifras reafirman la tendencia a un descenso en los montos de cooperación tradicional a los que accede el país, situación que se ha venido observando en los últimos años, fundamentalmente debido a su condición de país de desarrollo medio.

Sin embargo, es necesario analizar las cifras en el contexto de una creciente tendencia a realizar proyectos con costos compartidos, en vista de lo cual el descenso de los montos en términos cuantitativos, no significa una disminución cualitativa, en términos de la importancia de los proyectos en que la cooperación contribuye a potenciar los esfuerzos nacionales.

Desde el punto de vista del impacto sectorial de la cooperación tanto multi como bilateral, ésta se ha distribuido en el año 1998 de la siguiente forma:

- Medio Ambiente, con un 33.94%;
- Desarrollo Social (que incluye Salud, Educación, Jóvenes, Otros), con un 27.32%;
- Gestión del Desarrollo, con un 19.64%;
- Sector Productivo con un 17.02%; y
- Ciencia y Tecnología con un 2.08%.

Asimismo, cabe señalar que Chile decidió hace varios años limitar a un mínimo los préstamos de las instituciones de Bretton Woods así como del BID. Por lo tanto, a diferencia de lo que ocurre en otros

países de la región, y del mundo, los programas de costo compartido de Naciones Unidas en Chile, están siendo alimentados exclusivamente de recursos provenientes del Presupuesto de la Nación y/o de presupuestos de las organizaciones de contraparte.

1.4. Aspectos principales de la asistencia de las Naciones Unidas en apoyo a los objetivos y prioridades de desarrollo nacional

a) Realización integrada de actividades de seguimiento de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas

1. En el mes de octubre de 1999 salió a luz el libro “Gasto Público en Servicios Sociales Básicos en América Latina y el Caribe. Análisis desde la perspectiva de la Iniciativa 20/20”. En este libro se presentan los resultados de un proyecto regional conjunto de CEPAL, PNUD y UNICEF, consistente en un exhaustivo análisis en trece países, uno de los cuales es Chile, del compromiso asumido en el Plan de Acción de la Cumbre Mundial para el Desarrollo Social.
2. Como seguimiento a la Cumbre de Beijing y preparatorio a Beijing + 5, el Coordinador Residente convocó a una reunión interagencial con el objeto de reactivar el Grupo Temático de Género. Hasta la fecha no ha sido fácil concordar agendas y se organizó solamente una reunión. Se intercambiaron experiencias sobre las actividades desarrolladas por cada Agencia en el tema de género y se discutieron posibilidades conjuntas de acción en el tema. Se acordó que la Presidencia de este Grupo Temático estaría en manos de la CEPAL.
3. Como seguimiento a la Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos, todas las Agencias del sistema trabajaron sobre indicadores de derechos humanos que fueron incorporados como anexo al CCA, Esto dio paso a una discusión incipiente entre las Agencias sobre el tema y el marco de los derechos humanos como una referencia para analizar la situación. Dado los diferentes niveles de entendimiento y las implicancias políticas de la discusión, se acordó que se necesitaba reflexionar y debatir más sobre el tema, para así lograr un entendimiento común y una posición conforme a la situación chilena. En consecuencia, se decidió crear un Grupo de discusión en el tema de los Derechos Humanos.
4. UNESCO (en calidad de coordinador del grupo), UNICEF, FNUAP, PNUD, CEPAL y Banco Mundial participaron en el Grupo Asesor Regional sobre Educación para Todos (EFA), en Santiago, que puso en marcha el proceso de evaluación de un esfuerzo de una década, como seguimiento a la Conferencia Mundial de Jomtien. Aún cuando este grupo tiene un mandato regional, las oficinas de países de PNUD/FNUAP y durante los primeros meses también UNICEF, actuaron en representación de sus respectivas Direcciones Regionales y, por lo tanto, requirieron de su colaboración y apoyo para poder cumplir con las tareas necesarias. Es así como la Sede del PNUD solicitó la colaboración del Sr. Hernando Gómez, experto en el tema de educación, quién colaboró en algunas de las actividades realizadas.
5. Como seguimiento al Tercer Período de Sesiones del Foro Mundial de Juventud que tuvo lugar en 1998, UNESCO, PNUD, CEPAL, UNICEF y OIT participaron en las reuniones preparatorias y en la final del Seminario Mejores Prácticas en Proyectos con Jóvenes del Cono Sur. En el caso de la OIT, una funcionaria del Departamento de Empleo de la Sede de Ginebra participó en calidad de experta y colaboró en la redacción de un documento preliminar sobre aspectos técnicos del diseño, gestión y evaluación de programas y proyectos con jóvenes.

b) Erradicación de la pobreza

1. UNICEF y CEPAL han conducido discusiones para reforzar la colaboración en el tema de análisis de información acerca de la situación de los niños y jóvenes y sus derechos en Chile. Se espera que esto conduzca al establecimiento de una red de publicaciones de informes anuales sobre la situación de los niños en Chile.

2. UNICEF y PNUD colaboraron estrechamente, dentro del marco del proyecto PNUD con la Fundación Nacional de la Superación de la Pobreza, en las acciones destinadas a la formación de redes de instituciones no gubernamentales para la atención de preescolares.
3. UNICEF y PNUD participaron en la Mesa de Trabajo “Pobreza y Desigualdad en Chile”, convocada por el PNUD y la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza, a la cual fueron invitados diferentes actores nacionales relacionados con el tema.
4. Tanto UNICEF como OIT son miembros del Comité Nacional para la Erradicación del Trabajo de los Niños. Durante 1999, ambas Agencias han colaborado mutuamente en el contexto de un pequeño comité establecido por el Comité Nacional. Este pequeño comité ha preparado el camino para la elaboración de una estrategia nacional para un Comité Nacional mucho más dinámico, con la contribución de la visión y perspectiva de Naciones Unidas.
5. PNUD y CEPAL participaron conjuntamente en los Seminarios Internacionales “Participación, Superación de la Pobreza y Desarrollo Sustentable”, organizado por el FOSIS y el Fondo de las Américas, y “Mecanismos para hacer Ciudad”, organizado por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo.
6. UNICEF y OPS/OMS en forma conjunta con las instituciones nacionales involucradas, han cooperado en la realización de la evaluación de los objetivos del sector agua potable y saneamiento de la década. El informe se ha publicado recientemente y contiene una serie de recomendaciones, que podrían ser discutidas e integradas en la visión común del Sistema de Naciones Unidas en Chile.
7. OPS/OMS y UNESCO, en un esfuerzo de coordinar acciones para lograr mayor impacto, se han concertado con el objeto de llevar a cabo un proyecto dirigido a realizar un mapeo para identificar inequidades en salud y educación.
8. OIT colaboró permanentemente durante el año con CEPAL en la revisión del documento “Igualdad social, desarrollo y ciudadanía”, a presentarse en el 28° período de sesiones de CEPAL en México en abril del 2000.

c) Fomento de la capacidad y ejecución nacional

No hay experiencias conjuntas en este tema.

d) VIH/SIDA

1. El Grupo Temático ONUSIDA, presidido en 1999 por la Representante de la OPS/OMS, ha continuado reuniéndose regularmente, con las Agencias de Naciones Unidas, dos redes de ONGs y el Gobierno. Durante 1999 el grupo ha trabajado intensamente, con el apoyo consistente de ONUSIDA/Ginebra, con el objeto de cambiar su perfil de uno mero reactivo a uno más proactivo, y en definir una posición autónoma del sistema de Naciones Unidas vis-à-vis la situación en el país, tomando en cuenta sus dimensiones epidémicas, socioculturales y políticas. No ha sido una tarea fácil y aún no se encuentra totalmente concluida, siendo la principal dificultad los diversos marcos de referencia con los cuales operan las diferentes Agencias. Se espera que una estrategia de Naciones Unidas para combatir el SIDA en Chile y para apoyar al Gobierno y a la sociedad civil esté lista durante el año 2000. Asimismo, el Grupo Temático organizó y participó en la I Conferencia Nacional de Personas Viviendo con VIH (PVVIH) y participó en el III Encuentro Nacional de PVVIH, organizado por VIVOPOSITIVO, una de las redes de ONGs que son parte del Grupo Temático. También realizó un acto conmemorativo del Día Mundial del SIDA y participó en las otras actividades tanto de Gobierno como de ONG realizadas con ese motivo..
2. ONUSIDA, a través del PNUD, y en conjunto con el Ministerio de Salud, firmaron en 1999 un proyecto piloto de acceso a medicamentos (tri-terapia) para personas viviendo con VIH. Este proyecto iniciará sus actividades durante el primer trimestre del 2000, y contará con la colaboración del Grupo Temático ONUSIDA/Chile.

e) Colaboración de los organismos del sistema de las Naciones Unidas con las instituciones de Bretton Woods

1. Tal como se indicara anteriormente, Chile decidió hace varios años limitar a un mínimo los préstamos de las instituciones de Bretton Woods así como del BID. Por lo tanto, a diferencia de lo que ocurre en otros países de la región, y del mundo, los programas de costo compartido de Naciones Unidas en Chile, están siendo alimentados exclusivamente de recursos provenientes del Presupuesto de la Nación y/o de presupuestos de las organizaciones de contraparte.

f) Colaboración de la sociedad civil y el sector privado

1. UNICEF y PNUD colaboraron estrechamente, dentro del marco del proyecto PNUD con la Fundación Nacional de la Superación de la Pobreza, en las acciones destinadas a la formación de redes de instituciones no gubernamentales para la atención de preescolares.
2. UNICEF y PNUD participaron en la Mesa de Trabajo “Pobreza y Desigualdad en Chile”, convocada por el PNUD y la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza (una ONG), a la cual fueron invitados diferentes actores nacionales relacionados con el tema, tanto de la sociedad civil como del gobierno y del sector privado.
3. El Grupo Temático ONUSIDA, ha continuado reuniéndose regularmente, con las Agencias de Naciones Unidas, dos redes de ONGs y el Gobierno. Se espera que una estrategia de Naciones Unidas para combatir el SIDA en Chile y para apoyar al Gobierno y a la sociedad civil esté lista durante el año 2000. Asimismo, el Grupo Temático participó en el III Encuentro Nacional de PVVIH, organizado por VIVOPOSITIVO, una de las dos redes de ONGs que son parte del Grupo Temático. Con motivo del Día Mundial del SIDA, el Grupo Temático participó, entre otras actividades, en las realizadas con este motivo tanto por el Gobierno como las ONGs.
4. UNICEF, PNUD Y CEPAL participaron del Seminario de Responsabilidad Social “ Empresa, Fundaciones y Responsabilidad Social en Chile”, organizado precisamente por CEPAL en conjunto con PROHUMANA (ONG) y que contó con el patrocinio de la Confederación de la Producción y del Comercio y de generación Empresarial. En el evento participaron, además, representantes de destacadas Empresas y Fundaciones Empresariales Chilenas.
5. Producto de este Seminario, y como seguimiento de los temas tratados se conformó una mesa de trabajo integrada por UNICEF, OIT, PNUD y representantes del sector privado que, con la colaboración de PROHUMANA, se encuentra actualmente trabajando en el tema de la responsabilidad social y el desarrollo de la filantropía en Chile.
6. A partir de junio de 1999 CEPAL y PNUD participan en los Comités Asesores de PROLIDES, Programa de Liderazgo para el Desarrollo Sustentable en el Mercosur desarrollado por la Universidad Bolivariana en conjunto con otras entidades de países miembros del Mercosur. Se trata de una experiencia de formación para el liderazgo que convoca a personas dispuestas a participar en un programa creación de capacidades para realizar buenas prácticas de desarrollo sustentable en el marco de los procesos de integración.
7. CEPAL y PNUD participan junto a representantes de la empresa privada desde noviembre de 1999, del Comité Editorial de la Revista “Filantropía y Responsabilidad Social en Chile”, enmarcado en las acciones desarrolladas por PROHUMANA en asociación con la Universidad Bolivariana y que se inserta en el Proyecto “Repensando las Diferentes Expresiones de la Acción Filantrópica en Chile” y en la estrategia comunicacional que conlleva esta iniciativa.
8. Desde noviembre de 1999, CEPAL y PNUD junto a representantes de ONGs y del sector público participan del Comité Editorial del Diario Electrónico de la Sociedad Civil desarrollado en conjunto por la Fundación Ideas (ONG), el Fondo de las Américas y la Universidad Bolivariana. Se trata de un proyecto de sistematización, difusión y comunicación del trabajo ambiental de la sociedad civil de Chile implementado a través de internet.

g) Armonización y simplificación

- 1) Se llegó a un acuerdo entre los miembros del Grupo de Desarrollo de Naciones Unidas (UNDG) que, siendo 1999 un año electoral, los planes de armonización de los ciclos de programación serán discutidos con el nuevo Gobierno a comienzos del año 2000. El nuevo ciclo del PNUD es de 2001 a 2003, mientras que el de UNICEF es de 2002 a 2004. Para UNICEF ya es demasiado tarde para adelantar su nuevo ciclo.
- 2) UNICEF y CEPAL proporcionaron apoyo al PNUD en el proceso de selección de un Oficial de Comunicaciones, para trabajar media jornada en el PNUD y la otra media jornada para apoyar al Coordinador Residente. Esto ha abierto un canal para una cooperación ulterior en este campo, por lo que CEPAL ha impulsado la realización de reuniones mensuales de coordinación de las Agencias en materia de gestión de recursos humanos.
- 3) Se constituyó un grupo de trabajo sobre servicios comunes y políticas de personal. En este sentido, se ha progresado en la implementación de adquisiciones conjuntas y contratación de servicios de mantención comunes entre PNUD, UNICEF y FAO, así como en la constitución del grupo de trabajo de administración y personal de todas las Agencias del sistema en Chile, relacionado con capacitación, reubicación de personal, etc., Cabe mencionar que FAO y PNUD comparten el mismo edificio y han contratado servicios comunes para la operación del mismo.
- 4) Se analizaron aspectos comunes de funcionamiento, tales como adquisición de equipos, de materiales de oficina, contratación de carrier telefónico, uso de diferentes tipos de correo, relaciones y facilidades con el Banco de Chile y con las agencias de viaje, etc.
- 5) El tema de la Casa de las Naciones Unidas fue incluido en la agenda del Gobierno. Sin embargo, a pesar de que éste expresó su interés en la idea de agrupar todas las Agencias en un predio común adyacente a los dos edificios ya existentes de CEPAL y de FAO/PNUD, debido a las elecciones presidenciales, este tema ha quedado congelado por el momento.
- 6) El Plan de Seguridad de las Agencias del sistema de Naciones Unidas fue actualizado por CEPAL y aprobado por los Jefes de Agencias en diciembre de 1999 y se organizaron los Puntos Focales de cada Agencia. También aprobaron la conformación del nuevo equipo de Gestión de Seguridad.
- 7) La Comisión Y2K de las Agencias del sistema, liderada por CEPAL, sostuvo una reunión de intercambio con los responsables del tema en las otras Agencias.
- 8) Durante 1999 se desarrolló y perfeccionó el Web site, que contienen páginas individuales de cada una de las Agencias. Para ello cada Agencia aportó su información, sus datos y se realizaron varias reuniones con los Web masters o responsables del tema en cada organización del sistema.
- 9) Hacia fines de 1999 se iniciaron las actividades relacionadas con la conformación de una base de datos común para el sistema de Naciones Unidas en Chile. Se espera continuar desarrollando dicha tarea durante el año 2000.

h) Género

1. Como seguimiento a la Cumbre de Beijing y preparatorio a Beijing + 5, el Coordinador Residente convocó a una reunión interagencial con el objeto de reactivar el Grupo Temático de Género. Hasta la fecha no ha sido fácil concordar agendas y se organizó solamente una reunión. Se intercambiaron experiencias sobre las actividades desarrolladas por cada Agencia en el tema de género y se discutieron posibilidades conjuntas de acción en el tema. Se acordó que la Presidencia de este Grupo Temático estaría en manos de la CEPAL.

i) Otros

Por otra parte, y tal como se indicó en el Informe pasado, durante 1999 el Equipo de las Naciones Unidas en el país acordó que, cuando sea posible, en el futuro participaría conjuntamente en eventos públicos. La idea es mantener una imagen del sistema de las Naciones Unidas trabajando conjuntamente, bajo la bandera de Naciones Unidas, pero manteniendo cada Agencia su propia identidad. En este sentido, se realizó la siguiente acción:

1. Participación en la 18ª Feria Internacional del Libro de Santiago, un evento de gran envergadura en América Latina, en el cual más de 2000 expositores participaron en la muestra, entre otros, empresas editoras, embajadas, organismos gubernamentales, ONGs. El público en general participó masivamente en la Feria. El Sistema estuvo presente con un stand conjunto e integrado por CEPAL, UNESCO, PNUD OIT, PALTEX-OPS y UNICEF, donde se exhibió y entregó al público material informativo sobre el trabajo realizado por las Agencias.
2. Durante 1999 se continuó el proceso de sostener reuniones interagenciales periódicas con el fin de intercambiar opiniones e información sobre las diferentes actividades e iniciativas del sistema de Naciones Unidas en Chile.
3. Otra experiencia conjunta importante fué la preparación del informe del estado de situación del país, que se le presentó a la Secretaria General Adjunta de Naciones Unidas, Sra. Louise Frechette, durante su visita a Chile en mayo de 1999. De acuerdo al propósito de su viaje, el informe se enfocó en el rol y la naturaleza cambiante del trabajo de Naciones Unidas en el país. La preparación del informe exigió una reflexión conjunta sobre el rol de cada Agencia del sistema de Naciones Unidas en su totalidad y su potencial contribución al desarrollo nacional.
4. También se realizó una reunión interagencial para presentar a la nueva Representante de OPS/OMS y reuniones de coordinación con la Directora Regional para América Latina y el Caribe del PNUD, Sra. Elena Martínez, y la Directora Ejecutiva Adjunta del FNUAP, Sra. Kerstin Trone (quien estuvo acompañada por el Director del FNUAP para Chile, Sr. Rogelio Fernández-Castilla).
5. Otro ejemplo concreto de colaboración fue la presentación por parte del equipo de UNICEF a los Representantes de las Agencias, del ejercicio de Evaluación de Mitad de Período de dicho organismo. La UNICEF presentó sus conclusiones de la situación utilizando la Convención de los Derechos del Niño como marco de referencia para el análisis y propuesta de una estrategia de revisión para cooperación con el gobierno chileno y la sociedad civil. El ejercicio de evaluación se había beneficiado de los aportes de las diferentes Agencias por sus distintas visiones sectoriales (de la OIT por los temas relacionados con el trabajo de los niños, de CEPAL y UNESCO por los temas de derecho a la educación, de la OPS por los temas de derecho a la salud, por el PNUD y CEPAL por los temas relacionados con la recopilación de información y análisis, y por la CEPAL y FNUAP por los temas relacionados con los derechos de los adolescentes).
6. Asimismo, los representantes de las Agencias participaron en las reuniones de análisis y evaluación del Plan de Trabajo del Sistema del Coordinador Residente.
7. En la reunión interagencial del 3 de diciembre se propuso, y fué aceptado por los participantes, de llevar a cabo un encuentro entre el Equipo de País y el nuevo gobierno, tan pronto éste asuma.

1.5 Resultados de las actividades realizadas para la puesta en práctica en el país del programa de reforma propuesto por el Secretario General (A/51/950)

Las principales tareas desarrolladas durante 1999 por el sistema bajo la conducción del Coordinador Residente son:

- a) Finalización y distribución del Perfil de País (CCA), con la participación de todo el sistema de Naciones Unidas en el país.
- b) Se llegó a un acuerdo entre los miembros del Grupo de Desarrollo de Naciones Unidas (UNDG) que, siendo 1999 un año electoral, los planes de armonización de los ciclos de programación serán discutidos con el nuevo Gobierno a comienzos del año 2000. El nuevo ciclo del PNUD es de 2001 a 2003, mientras que el de UNICEF es de 2002 a 2004. Para UNICEF ya es demasiado tarde para adelantar su nuevo ciclo. Sin embargo, eso no constituye un obstáculo a la búsqueda de oportunidades de programación conjunta.
- c) Ampliar el equipo de las Naciones Unidas en el país para incluir a todas las Agencias presentes en Chile. Asimismo, estimular, adicionalmente, a los Grupos Temáticos existentes, así como experiencias de acciones en común para eventos específicos, y reactivar o crear nuevos Grupos Temáticos (como el de género y derechos humanos). El equipo ampliado de Naciones Unidas se ha reunido sobre temas específicos a medida que se han debido tomar decisiones, aunque la presencia de los Jefes de las Agencias no siempre se podía garantizar. Sin embargo, algunas iniciativas en común se han implementado con éxito desde la Coordinación, como por ejemplo, el Stand común en la Feria Internacional del Libro de Santiago, la conmemoración del Día Mundial del SIDA, el Día de Naciones Unidas celebrado en CEPAL con la presencia del Ministro de Relaciones Exteriores. Asimismo, cabe hacer notar que el sistema de Naciones Unidas reaccionó en forma solidaria, como una sola entidad, con ocasión del asesinato de un funcionario chileno quién cumplía funciones de Representante de UNICEF en Burundi, evento que además fue profusamente cubierto por los medios de comunicación. Cabe señalar que el Coordinador Residente dedicó un artículo sobre este tema en la editorial del diario más importante del país, con ocasión de la conmemoración del Día de Naciones Unidas.
- d) Constitución de un grupo de trabajo sobre servicios comunes y políticas de personal. En este sentido, se ha progresado en la implementación de adquisiciones conjuntas entre PNUD, UNICEF y FAO, así como en la constitución del grupo de trabajo de administración y personal de todas las Agencias del sistema en Chile, relacionado con capacitación, reubicación de personal, etc. Cabe mencionar que FAO y PNUD comparten el mismo edificio y tienen servicios comunes.
- e) Casa de las Naciones Unidas. Este tema fue incluido en la agenda del Gobierno. Sin embargo, a pesar de que éste expresó su interés en la idea de agrupar todas las Agencias en un predio común adyacente a los dos edificios ya existentes de CEPAL y de FAO/PNUD, debido a las elecciones presidenciales, este tema ha quedado congelado por el momento.
- f) Participación en la preparación del Informe Anual del Coordinador Residente.

1.6 Efectos

La presencia del sistema de Naciones Unidas en Chile es compleja debido a los diferentes niveles de representación. UNESCO, FAO y CEPAL, son oficinas regionales, UNICEF tiene una representación de área, OIT está constituida por un fuerte grupo técnico regional, y PNUD y OPS/OMS son Oficinas de País. Esto continúa presentando algunos problemas para el expedito funcionamiento del sistema en su totalidad y evidentemente significa un factor de complejidad adicional para el objetivo de la reforma y al sistema del Coordinador Residente.

Sin embargo, hoy día existe una creciente conciencia de que la presencia y compromiso de cada Representante es un factor clave para mejorar la coordinación y llevar a cabo, con éxito, las actividades conjuntas. De hecho en 1999 hubo una mayor participación de las Agencias en las reuniones interagenciales y la familia de Naciones Unidas está trabajando en forma efectiva y propositiva para mejorar su imagen institucional, actuando como un bloque sólido para transmitir el mandato de Naciones Unidas y la política del Secretario General.

A pesar de lo anterior, el Coordinador Residente ha logrado algunos progresos sobreponiéndose en muchos de los casos a la resistencia de los Directores Regionales y algunas veces a la competitividad por la “imagen de Naciones Unidas” y ser portador de los mensajes del Secretario General.

Es importante notar que en el Equipo de País, se está dando una reflexión común entre el Gobierno y las Agencias, sobre la relevancia a mediano y largo plazo, para Chile, de mantener las actividades operacionales del sistema, especialmente tomando en consideración que el PNUD y UNICEF así como otros fondos de Naciones Unidas tienen fecha de graduación entre 2003 y 2004. Debido a que el nuevo gobierno va a tener una posición positiva frente al papel de Naciones Unidas en el país, esto ofrece una oportunidad única para armar una discusión más sistemática sobre el rol del sistema y su posicionamiento respecto a los principales desafíos que enfrentarán el Gobierno y la sociedad chilena.

Segunda parte del Informe Anual

2.1 Autoevaluación del equipo de las Naciones Unidas en el país, sobre la base del Plan de Trabajo de 1999 del sistema del Coordinador Residente

Compromiso para trabajar conjuntamente. Durante 1999, se continuó trabajando hacia el objetivo de un enfoque conjunto de las actividades del sistema en el país. El equipo de las Naciones Unidas en el país acordó reunirse periódicamente, y se trabajó activamente durante el año en la preparación del Perfil de País (CCA). El proceso de colaboración conjunta, y los miembros del equipo de las Naciones Unidas están comprometidos en esta tarea. Durante 1999 las Agencias del sistema pusieron mucho esfuerzo en lograr un entendimiento común de la situación en ciertas áreas, así como al desarrollo de un marco estratégico inicial compartido. Esto no ha sido un proceso fácil y ha consumido bastante tiempo, debido al hecho de que todas las Agencias tienen diferentes marcos de referencia analíticos, tradiciones y especialmente tienen muy diferentes niveles de representación en Chile. Particularmente emblemático fue el ejercicio conjunto del CCA y el Grupo Temático de ONUSIDA. Este último ha progresado, lenta pero seguramente, en la elaboración de una estrategia común para trabajar el tema de SIDA en Chile.

Evaluación analítica de los resultados. Las actividades conjuntas del sistema del Coordinador Residente han sido explicitadas en capítulos anteriores de este informe. Los Jefes de las Agencias han gradualmente concordado que el hecho de reunirse conjuntamente y darle prioridad y dirección a los esfuerzos de cooperación interagencial, es particularmente importante. Es por ello que se reunieron e intercambiaron información en forma más frecuente, sobre sus respectivos ejercicios de programación y estudios, así como evaluaciones de particular relevancia a las diferentes Agencias.

2.2 Evaluación del apoyo recibido de la Sede en 1999

El apoyo financiero recibido de la Sede del PNUD habría permitido cumplir a cabalidad con las tareas previstas en el plan de trabajo para 1999, pero por las razones expuestas en el 2.3 algunas no pudieron llevarse a cabo y varias de ellas quedaron pendientes para el año 2000. Es por ello que del total asignado por la Sede, no pudieron ser utilizados US\$ 67.000. Lamentablemente, cuando solicitamos que dicha suma fuera transferida al presupuesto del Coordinador Residente del 2000, esto no fue aprobado. Asimismo, cabe señalar la participación del Coordinador en el primer Curso de Inducción para RR/CR, que se llevó a cabo en Nueva York en octubre-noviembre 1999. Por otra parte, uno de los temas recurrentes en las reuniones, interagenciales ha sido la carencia por parte de las Sedes de los demás Organismos, de un financiamiento destinado a cubrir acciones que se realizan en conjunto dentro del marco del sistema del Coordinador Residente.

2.3 Informe sobre la utilización en 1999 de los fondos asignados a apoyar las funciones de coordinación

De acuerdo a lo indicado en detalle en el Anexo 6 de este Informe, los fondos asignados en 1999 para apoyar las funciones de coordinación se destinaron a los siguientes temas:

- a) Finalización y distribución del Perfil de País (CCA), documento que contó con la asesoría de una consultoría externa en estrecho contacto con el Coordinador Residente y los representantes de las Agencias en Chile.
- b) Hubo un acuerdo preliminar entre miembros del UNDG que la preparación de un Marco de Cooperación Técnica (UNDAF) no es particularmente relevante en el contexto chileno. Se ha sugerido confirmar esta decisión con el nuevo gobierno a principios de 2000.
- c) Base de datos común. Se está elaborando una idea para llevar a cabo las acciones para la construcción de un sistema común de datos y de información pública. Durante 1999 se desarrolló y perfeccionó el Web site, que contienen páginas individuales de cada una de las Agencias.

- d) Informe de actividades del Sistema de Naciones Unidas en Chile. La consultora contratada para este propósito renunció debido a problemas personales antes de dar inicio a este documento, por lo que se espera llevarlo a cabo durante este año.
- e) Participación en eventos. Tal como se ha indicado anteriormente, y de acuerdo a lo señalado en el Plan de Trabajo, varias Agencias del Equipo de País participaron conjuntamente en la Feria Internacional del Libro de Santiago.
- f) Casa de Naciones Unidas. Se llevaron a cabo esfuerzos conjuntos de varias agencias liderados por el Coordinador Residente con el fin de incluir en la agenda del Gobierno este tema. Aunque el tema fue aceptado por el Gobierno, a causa de las elecciones presidenciales, el tema ha sido congelado.

2.4 Plan de Trabajo del sistema del Coordinador Residente para el año 2000

Ver anexo 7

ANEXO I: Seguimiento de los procesos de la Evaluación Común del País (CCA) del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF)⁵

El objetivo de este mecanismo de seguimiento es obtener lecciones a partir de la experiencia práctica del Coordinador Residente de las Naciones Unidas y el equipo de las Naciones Unidas en el país en la realización del CCA y del UNDAF⁶, que serán examinadas por conducto de la recientemente establecida Red de Aprendizaje. Se espera que ambos mecanismos aporten insumos para la evaluación de los efectos del UNDAF dispuesta por la Asamblea General en ocasión del próximo examen trienal integral de las políticas, a realizarse en el año 2001.

El ejercicio de preparación del CCA ha dado la oportunidad a las Agencias de profundizar la reflexión sobre el rol de Naciones Unidas en un país como Chile, en el cual los recursos del gobierno superan con creces los insumos, tanto humanos como financieros, que el sistema de Naciones Unidas ofrece para cooperación técnica. La recopilación y análisis de la información se realiza actualmente en numerosas instituciones estatales y privadas, y la capacidad para planificar y encontrar soluciones a problemas pendientes y emergentes está disponible tanto en el gobierno como en las universidades, centros de estudio, así como en la sociedad civil. Es por ello que en Chile el rol del sistema de Naciones Unidas debiera ser mucho más de naturaleza estratégica y requiere reunir los marcos conceptuales de las diferentes Agencias, para llegar a una matriz compartida y coherente en los temas de desarrollo sustentable, derechos humanos y crecimiento con equidad, entre otros. De esta forma, este marco de referencia coherente puede proporcionar la base para una lectura y comprensión renovadas de la situación, así como también para documentar y aprender lecciones de las experiencias chilenas. Esto, a su vez, puede conducir a propuestas innovadoras para la reforma de políticas, basada en el conocimiento del estado de arte de las Naciones Unidas y las experiencias más avanzadas en todo el mundo. Este es el rol que el Gobierno así como la sociedad civil espera de Naciones Unidas.

Mientras el ejercicio del CCA permitió realizar avances, la mayoría de las Agencias concuerdan en que algunos aspectos pueden ser mejorados y ciertas áreas requieren un mayor análisis. Es por ello que se decidió continuar trabajando en el Grupo Multiagencial en torno a dos aspectos: mejorar los indicadores estadísticos; y abordar las cuestiones de derechos políticos y asuntos públicos.

A pesar de que este ejercicio se realizó a través de una consultora externa, las Agencias del sistema en el país jugaron un rol importante en el proceso de reflexión y discusión sustantiva de los temas, tales como la situación de desarrollo productivo y desafíos pendientes; nivel de desarrollo humano y social; rol de las políticas locales; y situación de desarrollo sustentable y medio ambiente. El plan de trabajo inicial fue revisado para permitir la efectiva participación de todas las Agencias.

Hubo un acuerdo preliminar entre miembros del UNDG que la preparación de un Marco de Cooperación Técnica (UNDAF) no es particularmente relevante en el contexto chileno. Se ha sugerido confirmar esta decisión con el nuevo gobierno a principios de 2000.

⁵ Este anexo 1 sólo deberá ser completado por los equipos en el país que hayan realizado el CCA o el UNDAF durante el año sobre el que se informa

⁶ Los documentos de referencia sobre el CCA y el UNDAF están disponibles en el RCNet, www.dgo.org

Anexo 2: Autoevaluación del equipo de las Naciones Unidas en el país

Esta matriz debería utilizarse como base para la autoevaluación del equipo de las Naciones Unidas en el país acerca del progreso logrado en materia de colaboración a escala de país. Sírvase indicar en qué medida el equipo de país ha progresado en los diversos temas. Sírvase indicar en qué medida el equipo de país ha progresado en los diversos temas mencionados a continuación. Si un dato de referencia no fuera pertinente (por ejemplo, si en su país no se necesitara la armonización de ciclos de programación), sírvase indicar N.A.

Esferas de colaboración:	Grado de colaboración, escala de 1 a 6					
	Limitada		Moderada		Amplia	
	1	2	3	4	5	6
1. Apoyo a la colaboración en la programación						
<u>Datos de referencia:</u>						
• Plan de acción para armonizar los ciclos de programación (NO SE APLICA)						
• CCA					XX	
• UNDAF (NO SE APLICA)	XX					
• Programación y programas conjuntos	XX					
2. Seguimiento integrado y coordinado de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas						
<u>Datos de referencia:</u>						
• Apoyo al diálogo nacional de políticas sobre seguimiento de las conferencias		XX				
• Elaboración de indicadores, según lo acordado en las conferencias	XX					
• Formulación y realización de programa integrados dimanados del seguimiento de las conferencias	XX					
• Utilización del CCA y del UNDAF como plataforma del seguimiento de las conferencias	XX					
3. Casa de las Naciones Unidas y servicios comunes						
<u>Datos de referencia:</u>						
• Establecimiento de la Casa de las Naciones Unidas			XX			
• Creación de una Casa de las Naciones Unidas "virtual"			XX			
• Adquisición y contratación			XX			
• Seguridad				XX		
• Otros servicios						
4. Información pública y promoción del sistema de las Naciones Unidas						
<u>Datos de referencia:</u>						
• Iniciativas de promoción		XX				
• Estrategia común de información y comunicación		XX				
• Sitio Web del país			XX			
• Contactos con los medios de difusión			XX			
5. Otras esferas de colaboración						
<u>Datos de referencia:</u>						
• Preparación del Informe Anual				XX		
• Plan de Trabajo anual				XX		

Anexo 3: Composición del equipo del sistema de las Naciones Unidas en el país

Thierry Lemaesquier
Coordinador Residente de las Naciones Unidas

Fondos, programas y organismos representados	Nombre y título de los representantes
a) Con sede en el país:	
CEPAL	José Antonio Ocampo Secretario Ejecutivo
UNICEF	Mario Ferrari Representante de Area para Argentina, Chile y Uruguay
PNUD	Thierry Lemaesquier Representante Residente
OIT	Emilio Klein Director a.i. ETM/
FAO	Tomás de J. López Ramírez Representante en Chile (hasta julio 1999)
	Jan van Steverlynck Representante a.i.
UNESCO	Ana Luiza Machado Directora, Oficina Regional de Educación para América Latina y el Caribe
OPS/OMS	Ana Cristina Nogueira Representante en Chile
UIT	Gabriel Bernal Oficial de Area
b) Con sede fuera del país:	
FNUAP	Rogelio Fernández-Castilla Director para Chile y Paraguay y Representante en Perú

Nota: El Coordinador y Representante Residente del PNUD jubiló en diciembre de 1998. El Representante de UNICEF se hizo cargo en forma interina de la Coordinación del sistema de Naciones Unidas hasta fines de agosto de 1999, fecha en que asumió sus funciones el nuevo RR/CR.

Anexo 4: Composición y productos de los grupos temáticos y/o de los equipos interinstitucionales de tareas

- a) Grupo Temático ONUSIDA. Este Grupo es presidido por el Representante de la OPS/OMS y participan en él representantes/puntos focales de VIH/SIDA de UNICEF, UNESCO, PNUD, la Coordinadora Subregional de ONUSIDA, dos redes de ONGs y la Directora de la Comisión Nacional del SIDA del Ministerio de Salud. Tal como se indica en el punto 1.4 d), durante 1999 este Grupo ha continuado reuniéndose regularmente, y ha trabajado intensamente, con el apoyo consistente de ONUSIDA/Ginebra, con el objeto de cambiar su perfil de uno mero reactivo a uno más proactivo, y en definir una posición autónoma del sistema de Naciones Unidas vis-à-vis la situación en el país, tomando en cuenta sus dimensiones epidémicas, socioculturales y políticas. No ha sido una tarea fácil y aún no se encuentra totalmente concluida, siendo la principal dificultad los diversos marcos de referencia con los cuales operan las diferentes Agencias. Se espera que una estrategia de Naciones Unidas para combatir el SIDA en Chile y para apoyar al Gobierno y a la sociedad civil esté lista durante el año 2000, para lo cual se está negociando un Plan Integrado Interagencial el cual se espera implementar a partir de Marzo. Durante 1999 se pusieron en ejecución seis proyectos de investigación y desarrollo de acciones en beneficio de la población. Asimismo, el Grupo trabajó en la elaboración del plan integrado interagencial que sirve como mecanismo de planificación conjunta para el establecimiento de objetivos, metas y estrategias articuladas dentro del marco del plan estratégico de respuesta nacional. Se organizó y participó en la I Conferencia Nacional de Personas Viviendo con VIH (PVVIH) y se participó en el III Encuentro Nacional de PVVIH, organizado por VIVOPOSITIVO, una de las redes de ONGs que son parte de dicho Grupo. También realizó un acto conmemorativo del Día Mundial del SIDA y participó en las otras actividades tanto de Gobierno como de ONGs realizadas con ese motivo..
- b) El Grupo Temático sobre Educación para Todos (EFA) se constituyó a fines de Diciembre de 1998 y continuó trabajando durante 1999, bajo la Coordinación de la Oficina Regional para la Educación de UNESCO, en Santiago. El objetivo fue poner en marcha el proceso de evaluación de un esfuerzo de una década, como seguimiento a la Conferencia Mundial de Jomtien Participan en él representantes de FNUAP, PNUD, UNICEF, CEPAL y Banco Mundial. Las oficinas nacionales de PNUD, FNUAP y UNICEF actuaron en nombre de las Direcciones Regionales de estos organismos, y por lo tanto, requirieron de su colaboración y apoyo para cumplir con las tareas previstas, de acuerdo al plan de trabajo ya establecido. La Sede del PNUD concedió la colaboración del Sr. Hernando Gómez, experto en el tema de educación, quién colaboró en algunas de las actividades realizadas.
- c) Como seguimiento a la Cumbre de Beijing y preparatorio a Beijing + 5, el Coordinador Residente convocó a una reunión interagencial con el objeto de reactivar el Grupo Temático de Género. Hasta la fecha no ha sido fácil concordar agendas y se organizó solamente una reunión. Se intercambiaron experiencias sobre las actividades desarrolladas por cada Agencia en el tema de género y se discutieron posibilidades conjuntas de acción en el tema. Se acordó que la Presidencia de este Grupo Temático estaría en manos de la CEPAL.
- d) Se decidió organizar reuniones informativas en el tema de los Derechos Humanos. Dado los diferentes niveles de entendimiento y las implicancias políticas del tema, se acordó que se necesitaba reflexionar y debatir más sobre la materia, para así lograr un entendimiento común y una posición conforme a la situación chilena.
- e) Se constituyó un grupo de trabajo sobre servicios comunes y políticas de personal. En este sentido, se ha progresado en la implementación de adquisiciones conjuntas entre PNUD, UNICEF y FAO, así como en la constitución del grupo de trabajo de administración y personal de todas las Agencias del sistema en Chile, relacionado con capacitación, reubicación de personal, etc. Cabe mencionar que FAO y PNUD comparten el mismo edificio y tienen servicios comunes.
- f) Grupo Temático sobre página Web del sistema y de cada Agencia. Durante 1999 se desarrolló y perfeccionó el Web site, que contienen páginas individuales de cada una de las Agencias. Para ello cada

Agencia aportó su información, sus datos y se realizaron varias reuniones con los Web masters o responsables del tema en cada organización del sistema.

- g) Hacia fines de 1999 se iniciaron las actividades relacionadas con la conformación de una base de datos común para el sistema de Naciones Unidas en Chile. Se espera continuar desarrollando dicha tarea durante el año 2000.

ANEXO 5:

A. Cuadro sinóptico del total de la asistencia para el desarrollo en 1998 (año más reciente para el que se dispone de datos)

Fuente de asistencia ⁹	Dólares EE.UU.	Porcentaje
Multilateral		
Desglose:		
Sistema de las Naciones Unidas (excluidas las instituciones financieras internacionales)		
Subsidios	4.887.183	2.88
Préstamos		
Banco Mundial		
Subsidios		
Préstamos		
Otras instituciones financieras internacionales		
Subsidios		
Préstamos		
Instituciones ajenas al sistema de las Naciones Unidas		
Subsidios	26.674.729	15.70
Préstamos		
Bilateral		
Subsidios	138.368.362	81.42
Préstamos		
Total parcial de la AOD		
Subsidios	169.930.274	100%
Préstamos		
Organizaciones no gubernamentales		
Total de la asistencia para el desarrollo		
Subsidios	169.930.274	100%
Préstamos		

FUENTE: AGCI, Memoria 1998

⁹ Exclusivamente desembolsos

B. Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD), iniciada en 1998 (año más reciente para el que se dispone de datos)

AOD por tipo	Dólares EE.UU.	Porcentaje
Asistencia a proyectos de inversión		
Cooperación técnica	169.930.274	100%
Asistencia programática/presupuestaria o apoyo a la balanza de pagos		
Asistencia alimentaria ¹¹		
Asistencia de emergencia y socorro/asistencia humanitaria ¹²		
Total	169.930.274	100%

Fuente: AGCI, Memoria 1998

C. Asistencia Oficial para el Desarrollo del sistema de las Naciones Unidas en 1999 (año más reciente del que se dispone de datos)

Fondos, programas y organismos	Dólares EE.UU. (incluye co-financiamiento gubernamental y de terceros)
CEPAL	1.252.500
UNICEF	1.186.000
PNUD	15.083.000
UNIFEM	40.000
VNU	23.156
FMAM	529.500
FNUAP	170.000
PNUFID	58.000
OIT	664.793
FAO	638.000
UNESCO	124.425
OPS/OMS	1.164.118
ONUDI	56.000
OIEA	267.406

Fuente: datos proporcionados por las Agencias

¹¹ Exclusivamente con propósitos de desarrollo.

¹² Incluida la asistencia alimentaria con propósitos humanitarios y de emergencia