

**Oficina del
Coordinador Residente**



**Naciones Unidas
en Chile**

**INFORME ANUAL PARA 2000
DEL COORDINADOR RESIDENTE
DE LAS NACIONES UNIDAS EN CHILE**

PRIMERA PARTE DEL INFORME ANUAL

1.1 Introducción y metodología de la preparación del informe

En relación con la preparación de este Informe, el Coordinador Residente envió una comunicación a los representantes de las Agencias, acompañándoles una copia de las instrucciones para la preparación del informe e invitándolos a participar en una reunión para la preparación conjunta del documento. Posteriormente, con el aporte recibido de cada una de las Agencias, la Oficina del Coordinador Residente preparó un borrador del informe para ser comentado por los diferentes organismos de Naciones Unidas en el país. La versión final de informe se preparó considerando los comentarios y observaciones recibidos de los Jefes de Agencias.

1.2 Repercusiones estratégicas de las recientes tendencias políticas y socioeconómicas en lo concerniente a la asistencia que presta el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; panorama general de la cooperación del sistema de las Naciones Unidas.

El año 2000 estuvo marcado por la conjunción de los siguientes cuatro fenómenos, que ordenaron prácticamente todo el debate nacional: a) el cambio de autoridades de Gobierno en marzo de ese año, fecha en la cual asumió la primera magistratura del país el señor Ricardo Lagos Escobar, perteneciente a la misma coalición que ha estado en el poder desde 1990; b) la demora que ello provocó en la toma de decisiones a nivel de los Ministerios; c) la situación generada por el desafuero y proceso del Senador Augusto Pinochet y los detenidos/desaparecidos y d) la situación económica generada como consecuencia de la crisis que afectó al país en 1999 incidiendo especialmente en los altos niveles de desempleo.

La cooperación del sistema de Naciones Unidas ha debido adecuarse a las condiciones de un país de desarrollo intermedio, que busca consolidar la democracia, superar la pobreza y reducir las inequidades en un contexto de construcción de marcos regulatorios que permitan combinar adecuadamente la protección de los derechos de las personas con la iniciativa descentralizada y privada. En suma, la estrategia de derecho asumida por el país busca integrar crecimiento económico con equidad social y sustentabilidad ambiental, en el marco de un sistema democrático basado en la búsqueda de consensos sociales y políticos.

a) Situación económica

La economía chilena creció en un 5,4 % durante el año 2000, levemente algo menos de lo previsto inicialmente por el gobierno, en el marco de una política orientada a revertir el déficit fiscal y generar un superávit de carácter estructural. Las exportaciones siguieron impulsando el crecimiento, apoyadas en la mejora de los precios de los principales productos que el país coloca en los mercados mundiales.

Por el contrario, la escalada del petróleo erosionó significativamente el ingreso nacional y deprimió el gasto de las personas, lo que sumado al debilitamiento de la afluencia de capitales, ha significado una caída en la inversión extranjera durante el año de 61%¹ y una política monetaria algo más contractiva. Lo anterior redujo el efecto de las medidas orientadas a favorecer la reactivación y a abatir el desempleo. La trayectoria de la demanda interna, aunque positiva, apenas compensó la caída del año precedente. Las tasas de expansión más altas se registraron en los sectores primario y de servicios básicos, mientras la industria manufacturera y el comercio se incrementaron aproximadamente en la misma proporción que el producto y la construcción volvió a contraerse.

El valor de los bienes exportados aumentó 17%, ubicándose en el rango de los 18.500 millones de dólares, debido a que la reactivación de la demanda asiática empujó al alza los precios de los productos forestales y del cobre. A su vez, el incremento del tipo de cambio real fortaleció la competitividad de las exportaciones, en especial de las no tradicionales, cuyo volumen se amplió 9%.

El objetivo del Banco Central de mantener controlada la inflación y el del Ministerio de Hacienda, de equilibrar las cuentas fiscales, conspiraron contra una reactivación más vigorosa del gasto y del mercado laboral, llegando el desempleo en diciembre a un 8.3 %.

La política monetaria se orientó a contener la inflación frente a las presiones tanto de costos, inducidas por la escalada de los precios del petróleo, como de demandas, previstas ante la alentadora evolución del último trimestre de 1999. Estas medidas fueron adoptadas por el Banco Central pese a que el crecimiento del crédito venía declinando. Con el fin de estimular la afluencia de capitales externos, se elimina el requisito de permanencia de un año que se aplica a las inversiones externas, la abolición del impuesto sobre las ganancias de capital a no residentes y la flexibilización en el porcentaje de endeudamiento ingresado como inversión extranjera. La cautelosa política monetaria fue acompañada de una reducción en el crecimiento del gasto, lo que permitió equilibrar las cuentas, tras el déficit equivalente a 1.5% del PIB en que había incurrido el sector público no financiero en 1999. La ejecución presupuestaria se mantuvo dentro de los rigurosos márgenes definidos por las nuevas autoridades, pese a la adopción de medidas extraordinarias para ampliar la vigencia de los programas ocupacionales de emergencia.

La deuda externa de Chile alcanzó al 31 de diciembre de 2000 a US\$ 36.837 millones, de los cuales el 85% corresponde al sector privado, lo cual significa un aumento de US\$ 2.670 millones con respecto al año anterior.

¹ Si bien la IED se redujo en 61% en 2000, en comparación con el año anterior, cabe señalar que 1999 fue un año excepcional, ya que la adquisición por capital extranjero de dos empresas generadoras de energía eléctrica hizo que la IED pasara de US\$ 4,638 millones en 1998 a US\$ 9,221 millones en 1999, poco menos que el doble del promedio anual para el período 1996-1998 (US\$ 4,830 millones), para registrar US\$ 3,676 millones en 2000.

b) Situación política

Los problemas causados por el fuerte impacto del desempleo en la economía chilena han causado una serie de efectos políticos; los resultados de la elección presidencial de diciembre de 1999 fueron tan estrechos que hubo que realizar una segunda vuelta que se llevó a cabo el 16 de enero de 2000, en la que el candidato de la Concertación de Partidos por la Democracia, señor Ricardo Lagos, fue elegido Presidente.

En su mensaje a la Nación el Presidente anunció la realización de siete nuevas reformas que se suman a las dos ya iniciadas en el campo judicial y educacional. El propósito que orienta al conjunto de reformas es el de ingresar al nuevo siglo ampliando los derechos económicos, sociales y culturales de los ciudadanos. La concreción de las reformas implica un conjunto de acciones que definirán la agenda del gobierno en el periodo 2001-2006 y que requieren de modalidades de coordinación interministerial. Las siete reformas son a) reforma de la salud para tener un sistema que proteja los derechos y garantías de los pacientes; b) reforma del acceso a las Nuevas Tecnologías de la Información para entrar de lleno al mundo global; c) reforma para modernizar el mundo del trabajo para avanzar en equidad y competitividad; d) reforma fiscal para disponer de un horizonte de mayor progreso y estabilidad; e) reformas políticas para contar con una Constitución en armonía con los requerimientos del siglo XXI; f) reforma integral del Estado, incluyendo una mayor descentralización para regiones y comunas; y g) reforma de las ciudades para mejorar la integración y la convivencia de las mismas.

Al mismo tiempo cabe señalar que el Gobierno, preocupado por los temas de sociedad civil, por una parte, y género, por la otra, ha creado en el primer caso un Consejo Ciudadano, y en el segundo un instructivo presidencial mediante el cual se creó el Consejo de Ministros por la Igualdad de Oportunidades entre Hombres y Mujeres.

Sensibilizado sobre los temas pendientes en materia de derechos de los niños, el Gobierno también elaboró una nueva Política Nacional a favor de la Infancia y Adolescencia y un Plan Nacional de Acción 2001-2010, en un proceso participativo de 22 instituciones públicas coordinado por el Ministerio de Planificación. La Política y el Plan anuncian la creación de una institucionalidad nueva.

c) Sector social

En cuanto al tema de salud, los indicadores biodemográficos clásicos demuestran que Chile se encuentra en un proceso de transición demográfica y epidemiológica. Al analizar las principales causas de muerte, éstas corresponden a enfermedades fuertemente ligadas a estilos de vida, como lo son las causas no transmisibles, los factores ambientales y el envejecimiento poblacional. Las situaciones de inequidad que muestran los indicadores socioeconómicos, también se expresan en los indicadores epidemiológicos. La mortalidad infantil en el nivel comunal, por ejemplo, en 1998 muestra variaciones de más de 16 veces entre una comuna pobre como Puerto Saavedra y una comuna pudiente como Vitacura.

Durante el año 2000, el Gobierno definió un conjunto de 7 reformas para el periodo 2000-2006 las que abarcan diferentes ámbitos de estado, e incluyen, entre ellas "una reforma del sistema de salud para tener una atención digna, equitativa y solidaria". En el contexto más específico del sector salud, sobre la base de principios de equidad, solidaridad, calidad y participación, la gestión del Ministerio de Salud ha establecido metas prioritarias de política en tres grandes áreas: más protección social en salud para los ciudadanos, modernización del modelo de gestión, modernización de las reformas laborales. Se ha constituido un Comité de Ministros para la Reforma de la Salud que deberá elaborar una propuesta que el Presidente entregara al país en Mayo de 2001.

En el campo laboral, la crisis asiática tuvo como consecuencia un importante deterioro en la situación del empleo. Pese a que ha transcurrido un extenso período desde el comienzo de la crisis, y que los niveles del producto ya han superado los registrados con anterioridad a la crisis, los niveles de desempleo aún no se han recuperado. Durante el año 2000 la economía chilena evidenció una incapacidad para crear nuevos empleos, a un ritmo suficientemente rápido.

De acuerdo a la OIT se está dando una evolución diferenciada del empleo según el tamaño de empresa, situación que explicaría el rezago en la creación de empleo. Durante la recuperación económica, las pequeñas empresas (hasta 50 ocupados) y, el sector informal, muestran un muy bajo crecimiento del empleo. Ambos grupos son responsables importantes de la falta de capacidad del mercado laboral de generar empleo durante la fase de expansión. Por el contrario, el empleo en el segmento de las grandes empresas está creciendo a tasas satisfactorias.

En materia de políticas, el Gobierno ha tomado una serie de iniciativas procurando reactivar el mercado laboral y mejorar las condiciones de trabajo. Se presentó un proyecto de reforma laboral, cuyos puntos principales son la flexibilidad pactada de la jornada de trabajo y la extensión de la negociación colectiva. También se encuentra en trámite legislativo la propuesta de un seguro de desempleo. Asimismo, se decidió mantener los programas directos de empleo y se apoyo a las PYMES a través de un programa de reprogramación de sus deudas financiera y previsional. Todas estas iniciativas están esperando la aprobación del Congreso durante este año 2001, pero tanto el tema de los derechos humanos como las próximas elecciones parlamentarias demoran y/o postergan todo tipo de decisiones.

Cabe mencionar que el BID, por primera vez, aprobó nuevos préstamos para Chile en los temas de descentralización, sociedad civil, e indígenas.

d) Situación medioambiental

Desde 1990, la política ambiental del Gobierno de Chile se realiza sobre la base conceptual del desarrollo sustentable. Durante los últimos diez años, el país ha sido capaz de lograr simultáneamente altas tasas de crecimiento económico, ha reducido la pobreza y avanza hacia la recuperación del deterioro ambiental y la protección del medio ambiente.

Las prioridades gubernamentales en el área ambiental han estado dirigidas a la elaboración y aplicación de los reglamentos básicos necesarios para su implementación que proporcionan el marco a partir del cual se deben ejercer las competencias sectoriales.

Al comenzar el siglo XXI, se advierte que los espacios formales de participación ciudadana no han sido suficientes, y es necesario hacer esfuerzos adicionales para involucrar a todo el país en el quehacer ambiental. En este espíritu fue que, en 1999, se constituyó el Consejo de Desarrollo Sustentable con el objeto de lograr una participación concreta y efectiva de la ciudadanía en la definición de políticas públicas relativas al medio ambiente. El Consejo está integrado por un total de 92 representantes de diferentes sectores de la sociedad chilena. La segunda reunión se realizó en Junio del 2000, y las conclusiones fueron particularmente relevantes en cuanto a los indicadores de desarrollo sustentable que cumplen un importante rol en la definición de temas prioritarios, la guía en formulación de políticas públicas y el informe de los avances las políticas implementadas.

Chile ha trabajado durante el año 2000 en la preparación del informe país que será presentado en Johannesburgo en 2002, para dar cuenta del grado de avance en el cumplimiento de los compromisos adquiridos en el marco de la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro de 1992.

1.3 Resultados logrados mediante la colaboración de las Naciones Unidas en apoyo de los objetivos y prioridades nacionales de desarrollo (3 a 4 páginas)

a) Realización integrada de actividades de seguimiento de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas.

Durante el año 2000, se hizo un importante esfuerzo hacia el establecimiento de una línea basal de indicadores sociales, con el objeto de ordenar y buscar ejes de trabajo mas compartido entre el Sistema de Naciones Unidas, así como entre el Sistema y sus contrapartes nacionales. Se llevaron a cabo las siguientes actividades:

- 1) Mesa de Trabajo convocada conjuntamente por la Coordinación del Sistema de Naciones Unidas en Chile y la Fundación Nacional para la Superación de la Pobreza, para analizar el tema "Balance y Perspectivas de la Cumbre de Desarrollo social en Chile". A esta convocatoria asistieron el Ministro del Trabajo y Previsión Social, el ex Presidente de la República, don Patricio Aylwin, la Jefa de la División Social de MIDEPLAN, Jefes de las Agencias de Naciones Unidas y representantes de ONGs.
- 2) Apoyo al diseño de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida, preparada conjuntamente con el Instituto Nacional de Estadísticas y el Ministerio de Salud. La encuesta es un sistema integrado de análisis que utiliza diferentes indicadores recogidos por diversos estudios y encuestas de otros Ministerios e instituciones nacionales como la encuesta CASEN, el estudio del uso indebido de drogas del Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes (CONACE), y otros estudios internacionales de PNUD, OPS/OMS y UNICEF. Este esfuerzo se expresó en que los factores protectores y factores de riesgo y daño a la salud permitieran monitorear

el progreso de las intervenciones de salud determinadas por las metas sanitarias establecidas por el país.

- 3) En el área de salud mental, se apoyaron varias iniciativas y actividades entre las que se destaca el lanzamiento de la Campaña para Sacar a la Epilepsia de las Sombras, en las que participaron la Liga Chilena contra la Epilepsia, el Ministerio de Salud, y en un ejemplo de la nueva capacidad de convocatoria interagencial, UNESCO y UNICEF, quienes se aliaron a OPS/OMS, así como con organizaciones de padres y usuarios. Cabe destacar que la Declaración de Santiago que constituye la declaración de campaña para esta región, es la única en el mundo en que se han aliado UNICEF y UNESCO.
- 4) Durante el año 2000, UNESCO/OREALC y la OPS han avanzado en el análisis compartido de posibles indicadores de equidad en la salud y la educación en Chile. Sus resultados preliminares son el inicio de un proceso que deberá continuar en 2001.
- 5) UNESCO y UNICEF han participado activamente en el seguimiento y evaluación de la Conferencia Mundial de Educación para Todos (Jomptien 1990, y Dakar abril 2000) con alcance regional. Para el caso de Chile, el sistema de Naciones Unidas ha dado apoyo a esta iniciativa y se ha programado para 2001, unos talleres interagenciales para la preparación del Plan Nacional de Acción. También UNESCO ha colaborado con UNICEF en el seguimiento de la Cumbre Mundial de la Infancia y de las nuevas tendencias de la escuela inclusiva.
- 6) UNICEF y OIT jugaron un rol importante en la decisión tomada por el gobierno de acelerar la puesta en marcha del programa de erradicación del trabajo infantil; en setiembre 2000 se organizó un taller nacional que involucraba varios actores, para la elaboración de un Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Infantil.
- 7) En agosto de 2000, en el marco de colaboración entre el Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM) y las Naciones Unidas en Chile, tuvo lugar el seminario de sensibilización de género para autoridades públicas "Hombres y mujeres, sujetos de la gestión pública del siglo XXI", organizado de manera tripartita por SERNAM, PNUD y CEPAL. Para esta ocasión el PNUD realizó un trabajo de investigación sobre las implicancias de género en el diseño del transporte urbano.
- 8) A propuesta del Ministerio de Salud se formó en octubre de 2000 un grupo de reflexión sobre las consideraciones de género a ser tomadas en cuenta en el proceso de la reforma educacional. El grupo está integrado por representantes de OPS, UNICEF y PNUD, participando en el mismo diversas instituciones gubernamentales y no gubernamentales. El PNUD, en su calidad de miembro activo del grupo de trabajo, contribuyó tras discusión y debate con otras organizaciones y revisión de la literatura internacional, con el documento "Transversalización de la Perspectiva de Género en las Políticas de Reforma de Salud en Chile".

- 9) Para el Día Mundial de Población se realizó un acto sobre Embarazo Adolescente en un Liceo experimental en Conchalí, una de las comunas más pobres de la Región Metropolitana. En este acto participaron representantes de las alumnas del Liceo,, así como las Ministras de Educación y de SERNAM, el Ministro subrogante de Salud, la Diputada M. Antonieta Saa, el Alcalde de Conchalí, el Coordinador Residente, y representantes de las Agencias del Sistema de Naciones Unidas en el país.
- 10) Con motivo del lanzamiento del Informe Mundial del Fondo de Población, denominado "Vivir juntos en un mundo separado", se realizó una Conferencia de Prensa con la participación del Coordinador Residente, el Director para Chile del FNUAP, y la Presidenta de la Asociación de Trabajadoras de Casas Particulares.
- b) Iniciativas para reducir a la mitad la extrema pobreza e impartir educación a las niñas:**

i) Erradicación de la pobreza :

Si bien no hay una estrategia nacional para la erradicación de la pobreza, sólo existen elementos sueltos, una dimensión estratégica, es importante señalar que la reducción de la pobreza constituye un tema transversal y por lo tanto durante el año 2000 se le presentaron al Sistema de Naciones Unidas en Chile las siguientes oportunidades de trabajo común:

- 1) Como base para el Plan de Acción 2000-2001, el Ministerio de Planificación solicitó la cooperación del PNUD y UNICEF para asesorar en el desarrollo de nuevos indicadores. Con el PNUD se elaboró un indicador comunal de Desarrollo Humano. Con UNICEF se trabajó en un nuevo indicador que reflejara las condiciones básicas del desarrollo del niño y del adolescente a nivel municipal. El nuevo indicador fue calculado para todas las 328 comunas y reveló que la mayoría de los niños (sobre un 53%) viven en comunas donde no están garantizadas las condiciones básicas, y sirvió, entre otras cosas, para la etapa pre-elecciones municipales. El desarrollo de este indicador fue facilitado por la existencia de un marco y un precedente establecido mediante el esfuerzo conjunto del Gobierno y del PNUD.
- 2) Los temas de superación de la pobreza y de la equidad también han estado presentes en las múltiples iniciativas compartidas por UNESCO con CEPAL, tanto en el tema de género como en el de desarrollo social.
- 3) UNICEF y PNUD siguieron colaborando estrechamente, dentro del marco del proyecto PNUD con la Fundación Nacional de la Superación de la Pobreza, en las actividades destinadas al fortalecimiento de redes de instituciones no gubernamentales para la atención de pre-escolares.

ii) **Educación a las niñas.**

UNESCO en alianza con CEPAL han coordinado acciones para la generación de indicadores de desarrollo social (Programa MECOVI) y del impacto social de la educación (Proyecto Regional de Indicadores Educativos con el Ministerio de Educación de Chile).

c) **Cuestiones intersectoriales**

En relación al tema de **VIH/SIDA** se ha continuado trabajando con el grupo temático y a través del proyecto de modernización de los servicios de salud para la compra de fármacos que permitan un tratamiento de triterapia a los enfermos.

Con respecto al tema de **Derechos Humanos**, se ha constituido un grupo temático sobre esta materia, presidido por el representante de UNICEF con el fin de acordar una política consensuada del sistema de Naciones Unidas. Asimismo, cabe mencionar las misiones que realizaron al país, por una parte, la Alta Comisionada del ACNUR, senora Mary Robinson, y por la otra, el Comisionado Adjunto, señor Bertrand Ramcharan, durante las cuales se llevaron a cabo reuniones interagenciales con los Jefes de Agencias del Sistema en el país.

1.4 **Efectos de la reforma de las Naciones Unidas sobre el sistema de las Naciones Unidas en el país (1 a 2 páginas)**

a) **Armonización y simplificación, ciclos programáticos, programas conjuntos y evaluación conjunta de mitad de ciclo**

Por primera vez, en agosto de 2000 se realizó una reunión del equipo de Naciones Unidas en el país con el Ministro Subrogante de Relaciones Exteriores con el fin de discutir varios temas de interés común. Considerando que estaba próximo a realizarse la Cumbre del Milenio, se identificaron varias áreas de intercambio de opiniones entre el Grupo y el Gobierno, a saber:

- i) apoyo a la preparación substantiva para las conferencias intergubernamentales en las cuales Chile tiene un interés especial:
 - Conferencia Mundial sobre Racismo; y
 - Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (Johanesburgo 2002).

- ii) mejoramiento a nivel nacional del seguimiento de las conferencias mundiales y programas de acción, a través de una mayor coordinación entre ministerios, y consultas entre el gobierno, la sociedad civil y el sector privado, si fuera el caso. Se hizo una mención especial del seguimiento de los acuerdos de la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño en 2001 y la Cumbre Social de Copenhagen + 5, para lo cual se propuso el establecimiento de un foro nacional social;

- iii) basado en las principales conclusiones de la Cumbre del Milenio, elaborar una agenda para una interacción sustantiva entre el Equipo de Naciones Unidas y el Gobierno, en temas como derechos sociales, equidad y la nueva economía. Asimismo, se acordó que una futura revisión del documento de Evaluación Común de País permitiría un dialogo entre el gobierno, la sociedad civil y el Sistema de Naciones Unidas.

b) Grupos temáticos

- 1) El grupo temático VIH/SIDA (GTO), presidido por la Representante de OPS/OMS finalizó durante el año el Plan Integrado del Grupo para el periodo 2000-2001. Se realizaron reuniones de planificación estratégica y se revisó el mecanismo de apoyo y seguimiento a los proyectos financiados a través del GTO. El GTO de Chile fue uno de los primeros en contar con un Plan y éste ha servido de modelo para la elaboración de planes en otros países; representa el consenso de objetivos comunes de las agencias que participan y que incluyen a las ONGs, los organismos nacionales y las agrupaciones de PVVIH al mismo nivel que las agencias de Naciones Unidas. El Plan Integrado se está implementando y se planea un programa de incorporación del sector empresarial a la respuesta ala epidemia. Se apoyo la realización del IV Encuentro nacional de personas viviendo con VIH/SIDA. Se hizo seguimiento al proyecto de acceso a triterapia ONUSIDA/Ministerio de Salud y se llevaron a cabo varias actividades en torno al tema de la marginación, discriminación y derechos.
Se destaca la colaboración en este grupo temático de una voluntaria ONU, experta en el tema de género y VIH/SIDA, la que vino al país siguiendo una petición de dicho grupo. La voluntaria trabaja, asimismo, en la red nacional de personas viviendo con VIH/SIDA, Vivo Positivo.
- 2) El grupo temático de género se reunió con la ocasión de la misión de un consultor internacional en masculinidad, para una presentación del experto e intercambio de ideas.
- 3) El nuevo grupo interagencial temático de comunicaciones que se constituyó en agosto 2000 ha inyectado una importante dosis de dinamismo, éxito y colaboración mutua, que se ha reflejado en varios eventos que se llevaron a cabo durante el año. El grupo está integrado, en su mayor parte por los encargados de comunicaciones de las Agencias. Su objetivo principal es desarrollar una imagen más unificada y proactiva del Sistema de Naciones Unidas en Chile. Este grupo se abocó a la primera tarea en conjunto que fue la celebración del Aniversario de Naciones Unidas, una ceremonia que convocó a representantes de todos los sectores de la sociedad chilena.
Paralelamente el grupo se encuentra en la etapa final de la preparación de un folleto o “brochure” informativo sobre las “Naciones Unidas en Chile”, un documento de difusión que resume el trabajo de todas las Agencias que operan en este país y que incluye además los proyectos llevados a cabo en Chile por Agencias que no tienen oficinas de país.
El grupo temático de comunicaciones también trabajó en el lanzamiento de la campaña contra el VIH/SIDA “Los Hombres Marcan la Diferencia”, hecho que se

llevó a cabo durante una concurrencia conferencia de prensa en la sede de la OPS/OMS.

Para el Día Mundial de los Voluntarios, que dio inicio al Año Internacional de los Voluntarios, el grupo interagencial coordinó, con el Comité Chileno de Voluntarios, las actividades que se llevaron a cabo durante toda la jornada.

c) Casa de las Naciones Unidas y servicios comunes

- 1) El grupo de trabajo sobre servicios comunes y políticas de personal continuó trabajando durante el año 2000. En ese sentido se ha progresado en la implementación de adquisiciones conjuntas y contratación de servicios de mantención comunes entre PNUD, UNICEF y FAO, así como en la constitución del grupo de trabajo de administración y personal de todas las Agencias del Sistema en Chile, relacionado con capacitación, reubicación de personal, etc. FAO y PNUD siguen compartiendo el mismo edificio, por lo que continúan contando con servicios comunes para la operación del mismo.
- 2) Se continuaron analizando aspectos comunes de funcionamiento, tales como adquisición de equipos, de materiales de oficina, contratación de carrier telefónico, uso de diferentes tipos de correo, relaciones y facilidades con el Banco de Chile y se conformó un grupo de trabajo para licitar la Agencia de Viajes que servirá a todas las Agencias del sistema en el país. El estudio está en su etapa final.
- 3) El Plan de Seguridad de las Agencias del Sistema fue actualizado por CEPAL y aprobado por los Jefes de Agencias, y los Puntos Focales de cada Agencia se reunieron de acuerdo con las necesidades. También funcionó el nuevo equipo de Gestión en Seguridad.
- 4) Durante el año 2000 se continuó trabajando en el Web site de la ONU. Para ello se contrató un consultor, el que se reunió con los Web masters o responsables del tema en cada Agencia.
- 5) Se continuó trabajando en las actividades relacionadas con la conformación de una base de datos común para el Sistema de Naciones Unidas en Chile. Se espera terminar la tarea este año.

SEGUNDA PARTE DEL INFORME ANUAL

2.1. Autoevaluación del equipo de las Naciones Unidas en el país, sobre la base del Plan de Trabajo de 2000 del sistema del Coordinador Residente

Las Agencias en Chile incluyen a la FAO, UNESCO, OIT, OPS/OMS, PNUD, UNICEF, UIT y CEPAL. La experiencia de años recientes ha mostrado las complejidades del Sistema y las dificultades que enfrenta su funcionamiento como un solo órgano, ya que todas las Agencias tienen diferentes marcos de referencia analíticos, tradiciones y especialmente tienen muy diferentes niveles de representación en el país. A pesar de lo anterior, se han llevado a cabo varias actividades en el año 2000 como parte de un esfuerzo conjunto para mejorar la coordinación y posicionar a las Naciones Unidas más fuertemente como un actor importante en el escenario chileno.

Durante el año 2000, se continuó trabajando hacia el objetivo de un enfoque conjunto de las actividades del sistema en el país. El equipo de las Naciones Unidas en el país acordó reunirse periódicamente, ya sea con ocasión de visitas ilustres, tales como el Director General de la FAO, así como la Alta Comisionada del ACNUR y el Comisionado Adjunto de dicho Organismo. El proceso de colaboración conjunta, y los miembros del equipo de las Naciones Unidas se sienten comprometidos en lograr un entendimiento común de la situación en ciertas áreas, así como en el desarrollo de un marco estratégico inicial compartido. Lo anterior no ha sido un proceso fácil, y ha consumido bastante tiempo,. Particularmente importante fue el ejercicio del Grupo Temático de ONUSIDA, en la elaboración de un Plan Integrado de Acción para el 2000, para trabajar el tema de SIDA en Chile.

La Evaluación Común de País (CCA) llevada a cabo durante el periodo 1998-99 se presentó a fines de 1999 y fue distribuida a comienzos de 2000. Durante el año se llevaron a cabo discusiones entre los Jefes de Agencia, y a la luz de las nuevas pautas recibidas, se decidió que por el momento no se elaboraría un nuevo documento. Más bien en vez de llevar a cabo el ejercicio nuevamente, parecía más relevante examinar algunos temas en más profundidad. Este ejercicio permitiría al Sistema de Naciones Unidas hacer una contribución sustantiva al país, tomando ventaja de sus capacidades analíticas y reforzando su rol como un socio crítico. Los temas a profundizar serán definidos a principios de 2001.

Tal como se menciona en el informe de 1999, es de opinión de todas las Agencias que la elaboración de UNDAF no es relevante para un país como Chile debido a la naturaleza y el monto de la cooperación. Durante su visita a Chile, la Directora Regional del PNUD estuvo de acuerdo con esta decisión, ya que Chile está en el grupo de países en los cuales no constituye una obligación preparar este documento, pero sí las Agencias deben buscar trabajos conjuntos.

A fines de 2000, con el apoyo de la oficina de DGO y con la colaboración de la CEPAL, se organizó un programa de entrenamiento para funcionarios de la CEPAL y de otras Agencias del Sistema sobre el proceso de CCA-UNDAF.

El grupo temático sobre Derechos Humanos, propuesto por UNICEF con el fin de establecer un consenso sobre la visión conjunta de Naciones Unidas, comenzó a funcionar el año 2000 a través de una discusión conjunta de todas los representantes de agencia. El objetivo es el de compilar y analizar la información respecto del grado de cumplimiento con los instrumentos de derechos humanos en el país, los informes enviados por Chile a los diferentes órganos de seguimiento y monitoreo; y el cumplimiento de las recomendaciones presentadas por aquellos órganos. Se organizó una primera reunión para acordar los aspectos conceptuales y de procedimiento y para definir un plan de trabajo. La primera tarea consiste en una encuesta sobre las relaciones entre las actividades/enfoque del trabajo llevado a cabo por cada agencia de Naciones Unidas y los instrumentos de derechos humanos.

En relación con la agenda de Derechos Humanos, el Gobierno de Chile, con el apoyo de CEPAL organizó dos reuniones importantes en Santiago. El Seminario Regional de Expertos previo a la Conferencia Preparatoria Regional sobre Xenofobia, Racismo y otras formas de Discriminación realizada en octubre, y más tarde en diciembre, la Conferencia Regional Preparatoria. Tal como se mencionara anteriormente en este informe, con ocasión de su presencia en Chile para las reuniones arriba citadas, el grupo interagencial sobre Derechos humanos se reunió con la señora Mary Robinson, Alta Comisionada para los Derechos Humanos y con el señor Bertrand Ramcharan, Comisionado Adjunto. En esta ocasión, UNICEF hizo una presentación sobre el grupo interagencial y su funcionamiento, iniciativa que fue muy bien recibida.

Siguiendo el ejemplo de UNICEF en relación con el intercambio de información sobre los Programas de Cooperación, el PNUD invitó durante 2000, a algunas Agencias a participar en la reunión del PAC local a fin de discutir el nuevo Marco de Cooperación del PNUD en Chile. Asimismo, durante el año se compartió información de las Agencias sobre los eventos relacionados con sus programas de cooperación, como el apoyo de OPS/OMS al Gobierno sobre los derechos de los pacientes, y las actividades de la UNESCO sobre Salud Reproductiva.

Los Grupos Temáticos continuaron en funciones. El grupo sobre VIH/SIDA logró un apoyo importante para la organización del Día Internacional del SIDA el 1° de diciembre. Aunque este grupo ha preparado un Plan Nacional para el SIDA, haría falta una visión consensuada del Sistema sobre su eventual aporte a la discusión del tema del SIDA en Chile. Los Jefes de Agencias sostuvieron una discusión sobre el particular y acordaron profundizar el tema en 2001.

El proceso de Educación Para Todos para evaluar el esfuerzo de la década finalizó con la reunión preparatoria regional en la República Dominicana. De acuerdo con los acuerdos del Foro de Dakar y el Plan de Acción, UNESCO propuso la realización por parte del grupo interagencial de tres talleres con el Gobierno de Chile en abril 2001, para hacer el seguimiento de los acuerdos adoptados.

Cuadro I Autoevaluación del equipo de las Naciones Unidas en el país

Esferas de colaboración:	Grado de colaboración, escala 1 a 6 Limitada (1 a 2) Moderada (3 a 4) Amplia (5 a 6)
<i>1. Apoyo a la colaboración en la programación</i>	
<u>Datos de referencia:</u>	
▪ Plan de acción para armonizar los ciclos de Programación	N.A.
▪ CCA	5
▪ UNDAF	N.A.
▪ Programación y programas conjuntos	3
<i>2. Seguimiento integrado y coordinado de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas</i>	
<u>Datos de referencia:</u>	
▪ Apoyo al diálogo nacional de políticas sobre Seguimiento de las conferencias	3
▪ Elaboración de indicadores, según lo acordado en Las conferencias	3
▪ Formulación y realización del programas Integrados dimanados del seguimiento de las Conferencias	2
▪ Utilización del CCA y del UNDAF como plataforma De seguimiento de las conferencias	2
<i>3. Casa de las Naciones Unidas y servicios comunes</i>	
<u>Datos de referencia:</u>	
▪ Establecimiento de la Casa de la Casa de las Naciones Unidas	2
▪ Creación de la Casa "Virtual" de las Naciones Unidas	3
▪ Adquisición y contratación	3
▪ Seguridad	5
▪ Otros servicios	N.A.
<i>4. Información pública y promoción del sistema de las Naciones Unidas</i>	
<u>Datos de referencia:</u>	
▪ Iniciativas de promoción	4
▪ Estrategia común de información y comunicación	4
▪ Sitio Web ONU	4
▪ Contactos con los medios de difusión	4
<i>5. Otras esferas de colaboración</i>	
▪ Preparación del Informe Anual	3
▪ Plan de Trabajo anual	4

2.2 Informe sobre la utilización en 2000 de los fondos asignados a apoyar las funciones de coordinación

Tal como se indica en el Cuadro II de este Informe, los fondos asignados en el 2000 para apoyar las funciones de coordinación se destinaron a los siguientes temas:

- a) Se conformó el grupo temático sobre Derechos Humanos, liderado por UNICEF, el cual continuará su labor durante el 2001.
- b) Se realizó la Mesa de Trabajo "Balance y Perspectivas de la Cumbre de Desarrollo Social en Chile", con la participación de personeros de Gobierno, de la sociedad civil, del sector privado y de centros de estudio.
- c) Se acordó realizar una reunión nacional de seguimiento de los acuerdos de la Conferencia de Educación para Todos+10, durante el 2001, para lo cual se comenzó a trabajar el tema en el año 2000.
- d) Se realizarán este año foros nacionales preparatorios para la Sesión Especial en Favor de la Infancia. Los trabajos preparatorios comenzaron durante el 2000.
- e) Se creó un Grupo de Trabajo para la elaboración de indicadores según lo acordado por las conferencias. Para ello se contrató a un consultor, quien se reunió con los Web masters de cada Agencia, y que continuará desarrollando esta tarea durante este año.
- f) Se creó un Grupo de Trabajo para conformar una Base de Datos común en Intranet para todo el Sistema de Naciones Unidas en el país.
- g) Participación en eventos. Tal como se ha indicado anteriormente, y de acuerdo a lo señalado en el Plan de Trabajo, varias Agencias del Equipo de País participaron conjuntamente en la Feria Internacional del Libro en Santiago, en la conmemoración del Día Mundial del SIDA, y en la celebración del Día de Naciones Unidas.
- h) Quedó pendiente para este año la preparación de un informe histórico de las Naciones Unidas en Chile y su rol a futuro, que fue discutido y acordado durante el 2000.
- i) Contratación de una oficial de comunicaciones media jornada para la Coordinación del Equipo País, la cual llevó a cabo, entre muchas otras funciones, las tareas descritas en el punto h) arriba.
- j) El grupo temático de Información Pública y Mantenimiento del Sitio Web trabajó en la actualización de dicho sitio.

2.3. Plan de Trabajo del Sistema del Coordinador Residente para el año 2001

(Ver cuadro III)

2.4 Evaluación del apoyo recibido de la sede en 2000

El apoyo financiero recibido de la Sede ha ido disminuyendo en los últimos años. La asunción de las nuevas autoridades de gobierno a partir de marzo del 2000 significó que algunas actividades que se habían pensado iniciar a mediados del año solo pudieran comenzar hacia fines del mismo e incluso en algunas, solo se avanzó en la fase preparatoria llevándose a cabo durante los primeros meses de 2001. Por otra parte, se hace necesario mencionar la carencia por parte de las Sedes de los demás organismos de Naciones Unidas, de un financiamiento destinado a cubrir actividades conjuntas dentro del marco de sistema del Coordinador Residente.

2.5 Evaluación del apoyo recibido de la sede en 2000

Cuadro IV

Apoyo de las sedes	1= Muy deficiente 2= Deficiente 3= Pasable 4= Bueno 5= Muy bueno NA= no aplicable	Observaciones y sugerencias
Calidad de las comunicaciones entre las sedes de los organismos y las oficinas regionales u oficinas en los países del PNUD acerca de cuestiones relativas a la reforma de las Naciones Unidas:		
a) CCA/UNDAF	4	
b) Programas conjuntos	3	
c) Grupos temáticos/cuestiones sustantivas (pobreza, educación de las niñas, VIH/SIDA, etc.)	3	
d) Locales y servicios comunes	3	
Utilidad del CAC/CCCPO, documentos sobre la ejecución en común y otros materiales interinstitucionales	3	
Calidad de la respuesta de las diversas sedes y organismos del sistema de las Naciones Unidas y oficinas regionales		
	3	
a) En general	3	
b) Fondos y programas	3	
c) Subgrupos del GNUD	2	
d) Oficina del GNUD	2	
Comunicaciones de la oficina del GNUD (por ejemplo, bolín mensual)		
	2	
a) Calidad	3	
b) Pertinencia	2	
Apoyo relativo a la capacitación y el desarrollo de las perspectivas de carrera del personal	2	
Calidad y utilidad de la RCNet	3	

ANEXO 1: Composición del equipo del sistema de las Naciones Unidas en el país

THIERRY LEMARESQUIER, COORDINADOR RESIDENE

Fondos, programas y organismos representados	Nombre y cargo de los representantes
--	--------------------------------------

Con sede en el país:

CEPAL	José Antonio Ocampo, Secretario Ejecutivo
UNICEF	Mario Ferrari, Representante de Area para Argentina, Chile y Uruguay
PNUD	Thierry Lemaesquier, Representante Residente
OIT	Víctor E. Tokman, Director Regional para las Américas y Director OIT Chile
FAO	Constantino Tapias, Representante en Chile
UNESCO	Ana Luiza Machado, Directora Regional para América Latina y el Caribe
OPS-OMS	Ana Cristina Nogueira, Representante en Chile
UIT	Gabriel Bernal, Administrador de Zona de Gestión, Explotación y Mantenimiento de Redes.

Con sede fuera del país:

FNUAP	Rogelio Fernández Castilla, Director para Chile, Paraguay y Representante en Perú
UNIFEM	Branca Moreira, Directora Programa Regional para Cono Sur y Brasil
ACNUR	Anton Verwey, Representante Regional

ANEXO 2: Composición de los grupos temáticos y/o de los equipos interinstitucionales de tareas

Grupo temático ONUSIDA. Es presidido por la Representante de OPS/OMS y participan en él representantes/puntos focales de VIH/SIDA de UNICEF, UNESCO, PNUD, la Coordinadora Regional de ONUSIDA, dos redes de ONGs y la Directora de la Comisión Nacional del SIDA del Ministerio de Salud.

Grupo temático de comunicaciones. Establecido a fines de 2000, está integrado por los oficiales de comunicaciones/representantes de CEPAL, UNICEF, PNUD, UNESCO, OIT, OPS, FAO y UIT. El grupo está elaborando sus términos de referencia, una estrategia comunicacional para la ONU en Chile y un calendario de actividades para 2001.

Grupo Temático de Género. Establecido a mediados de 1999, presidido por CEPAL e integrado por puntos focales del PNUD, OIT, OPS/OMS, UNESCO, UNICEF y FAO. Durante el año 2000 se reunió sólo en una oportunidad, con objeto de la misión al país de un experto en Masculinidad.

Grupo temático de servicios comunes y administración. Integrado por representantes de PNUD, UNICEF, FAO, CEPAL.

Grupo temático de Derechos Humanos. Integrado por los Jefes de todas las Agencias del sistema de Naciones Unidas en el país.

de los gastos, fondos fiduciarios o servicios de gestión, deberían registrarse en correspondencia con el donante originario y no el intermediario.

B. Asistencia oficial para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas en 2000

Fondos, programas y organismos	Dólares EE.UU. (incluye co-financiamiento gubernamental y de terceros)
CEPAL	1.065.125
UNICEF	990.000
PNUD	22.130.035
UNIFEM	12.000
VNU	66.807
FMAM	300.459
FNUAP	51.158
PNUFID	39.685
OIT	632.417
FAO	550.000
UNESCO	130.000
OPS/OMS	1.164.118
OIEA	549.775